



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

CENTRO DE POSTGRADOS

***Análisis de la Violencia Intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio:
el caso de las colombianas en el cantón Cuenca en el año 2013***

*Tesis previa a la obtención del
Título de Magíster en Migración,
Derechos Humanos y Políticas
Públicas.*

Autora:

Lic. Laura Imelda Pesántez Peñaloza
C.I: 0102343365

Tutora:

Econ. Adriana del Rocío García Vélez Ms Sc.
C.I. 0103858213

Cuenca- Ecuador

2016



RESUMEN

La presente investigación aborda el análisis de la Violencia Intrafamiliar, hacia las mujeres en estado de refugio, tomando como caso de estudio, la situación de la población colombiana que reside en el cantón Cuenca.

La Tesis presenta dos temáticas: Estado, Poder y Violencia, y Ciudadanía Universal, Refugio y Derechos Humanos, contexto de la problemática sobre la Violencia Intrafamiliar. Identifica y caracteriza a una muestra de estudio de mujeres de nacionalidad colombiana que sufren VIF. Contrasta la percepción de estas mujeres, en relación a los servicios de atención pública y privada, creadas para atender la problemática, con la perspectiva de los actores públicos y privados de atención involucrados, en el ámbito local, a través de técnicas de investigación cualitativas, como la entrevista semiestructurada y el grupo focal.

De manera que la investigación cumple su objetivo: estudiar el estado de la violencia intrafamiliar, a fin de contribuir con reflexiones conceptuales y políticas que permitan mejorar las condiciones de vida de estas mujeres, y facilitar el ejercicio de su derecho a una vida digna, en el marco de la ciudadanía universal.

Palabras clave: Violencia Intrafamiliar, mujeres refugiadas, movilidad humana, migración, ciudadanía universal.



ABSTRACT

The present study addresses the analysis of intrafamilial violence towards women in refugee status, taking as a case study the situation of the Colombian population living in the Cuenca canton.

The thesis presents two themes: State, Power and Violence, Universal Citizenship, Refuge and Human Rights, context of the problematic on Domestic Violence. It identifies and characterizes a study sample of women of Colombian nationality suffering from FIV. Contrast the perception of these women, in relation to public and private services, created to address the problem, with the perspective of the public and private actors involved in care at the local level, through qualitative research techniques, such as the semi-structured interview and the focus group.

Thus, the research fulfills its objective: to study the state of intra-family violence, in order to contribute with conceptual and political reflections to improve the living conditions of these women, and facilitate the exercise of their right to a dignified life, in the framework of universal citizenship.

Keywords: Intrafamily violence, refugee women, human mobility, migration, universal citizenship.



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	11
CAPITULO I	16
Estado, Poder y Violencia	16
1.1. El poder.....	16
1.2. Estado, violencia y exclusión	18
1.3. Precisiones teórico conceptuales sobre violencia intrafamiliar hacia las mujeres, en el marco de la migración femenina.....	22
1.4. Marco jurídico internacional y nacional sobre la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en el marco de la migración.....	26
1.5 La respuesta del Estado Ecuatoriano frente a la violencia de género.....	28
CAPITULO II	32
Ciudadanía Universal, Refugio y Derechos Humanos	32
2.1. Ciudadanía Universal.....	32
2.2. Ejercicio derecho a la ciudadanía universal en materia de refugio	33
2.3.El Refugio como Derecho Internacional.....	34
2.4. Precisiones teórico conceptuales sobre refugio	38
2.5. Marco jurídico internacional y nacional sobre refugio	41
2.6. Marco Jurídico Ecuatoriano que ampara a las personas en condición de Refugio.....	44
2.6.1. Constitución de la República del Ecuador	44
2.6.2. El estatuto de los refugiados y su protocolo	46
2.6.3. Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana (ANIMHU) ..	47
2.6.4. Compromisos Internacionales asumidos por el Ecuador en el marco de la Movilidad Humana.	47
2.7. Clasificación de la normativa jurídica sobre los migrantes.....	49
2.8. El refugio asociado al género como elementos condicionantes.....	51
CAPITULO III	55
El caso de las mujeres colombianas refugiadas víctimas de VIF en Cuenca.....	55
3.1. Estigma e imaginarios sociales sobre las mujeres colombianas en condición de refugio	55
3.2. Situación actual de las mujeres colombianas en el Ecuador	58



3.3. Caracterización de las mujeres refugiadas colombianas víctimas de VIF en Cuenca.....	70
3.4. Problemática en torno a la violencia intrafamiliar hacia la mujer y el refugio a nivel local - caso de las mujeres colombianas	75
3.5. Barreras que tienen las mujeres refugiadas, colombianas, víctimas de VIF para hacer uso de los derechos, en el marco de la ciudadanía universal.....	87
CAPITULO IV.....	93
La Institucionalidad local y el Refugio	93
4.1. Contexto de la VIF en la ciudad de Cuenca.....	93
4.2. Instituciones, competencias y responsabilidades para garantizar el derecho a la ciudadanía universal de las mujeres refugiadas colombianas victimas de VIF	94
4.3. El estado de los derechos de las mujeres refugiadas colombianas que sufren VIF vistos desde los actores sociales	98
Conclusiones y Recomendaciones	108
Conclusiones	108
Recomendaciones	111
BIBLIOGRAFÍA	113
ANEXOS	116

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Ejes estratégicos del Gobierno Ecuatoriano.....	30
Tabla 2 Población Refugiada Colombiana en las provincias.....	59
Tabla 3 Nivel de Instrucción de la población colombiana en refugio	60
Tabla 4 Estado Civil - Población Colombiana en Refugio	61
Tabla 5 Actos Raciales contra la población Colombiana en el Ecuador.....	61
Tabla 6 Solicitudes de refugio	63
Tabla 7. Instituciones de las mujeres refugiadas colombianas de VIF	96



ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 Distribución por grupos de edad - Población Colombiana en Refugio	60
Gráfico 2. Procedencia de las mujeres colombianas.....	72
Gráfico 3. Rango de edades.....	73
Gráfico 4. Nivel de Instrucción.....	73
Gráfico 5. Estado Civil.....	74
Gráfico 6. Lugar de Trabajo.....	74
Gráfico 7. Actividad Productiva	75

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Proceso de discriminación ligado a los imaginarios	77
Ilustración 2 Barreras para el acceso al trabajo digno.....	81
Ilustración 3 Relación de menor a mayor estado de vulnerabilidad de las mujeres por su situación de VIF.....	90

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Guion de preguntas semiestructuradas utilizada con actores clave de instituciones públicas y privadas	116
Anexo 2. Guion de preguntas semiestructuradas con las que se trabajó con el grupo focal de mujeres colombianas refugiadas que sufren violencia Intrafamiliar	119
Anexo 3. Guía de trabajo Grupo Focal.....	123
Anexo 4. Informe del análisis de Atlas-Ti	126
Anexo 5. Autorizaciones entrevistas informantes claves en instituciones públicas y privadas.....	130



UNIVERSIDAD DE CUENCA
CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL

Laura Imelda Pesántez Peñaloza, autora de la Tesis "Análisis de la Violencia Intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio: el caso de las colombianas en el cantón Cuenca en el año 2013", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, diciembre de 2016

Laura Imelda Pesántez Peñaloza

C.I: 0102343365



UNIVERSIDAD DE CUENCA

CLÁUSULA DE DERECHOS DE AUTOR

Laura Imelda Pesántez Peñaloza, autora de la tesis "Análisis de la Violencia Intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio: el caso de las colombianas en el cantón Cuenca en el año 2013", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Maestría en Migración, Derechos Humanos y Políticas Públicas. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autora.

Cuenca, diciembre de 2016

Laura Imelda Pesántez Peñaloza

C.I: 0102343365



DEDICATORIA

A las mujeres refugiadas, por su valentía para cruzar a territorios desconocidos, por su fuerza para sostener las vidas de sus hijos, por su creatividad para sobrevivir en espacios ajenos, por su capacidad de soñar en lugares y tiempos mejores, por haberme conectado con esos sueños.



AGRADECIMIENTO

A Jorge, Tamara y Francisco por acompañarme en la construcción de mi proceso formativo y mi desarrollo personal, a mi familia en general por ser mi red de apoyo, a mis amigos por motivarme a seguir, a Adriana, mi directora de Tesis, por su guía para alcanzar este reto.

INTRODUCCIÓN

La movilidad humana ha sido una práctica constante a lo largo de la historia, determinada por muchas razones y con varios matices. Nuestras culturas ancestrales andinas, por ejemplo, mantenían una alta movilidad ligada a las relaciones comerciales y culturales, y también de dominación como en el proceso incaico y de colonización, con la llegada de los españoles.

Con el pasar de los años la movilidad humana se vuelve un fenómeno más ágil, ligado a la tecnología que ha facilitado los medios de transporte y de comunicación. Así mismo, desde el año 1948, la normativa y acuerdos internacionales la conceptualizan como un derecho, a partir de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, y en este contexto se han generado nuevas propuestas, como la ciudadanía universal.

Se conceptualiza a la movilidad humana un proceso concreto que cualquier persona o grupo de personas realiza para establecerse en un sitio diferente a aquel donde reside o nació, un proceso que puede ser temporal o permanente. La movilidad humana adquiere una dimensión territorial, por cuanto involucra el cruce de límites geográficos o políticos, no solo fuera de país sino incluso dentro, movilidad que puede ser voluntaria o forzada, dependiendo del entorno político, social, económico, cultural o incluso familiar, en el que se encuentran las personas, en su lugar de residencia(OIM, 2004).

En el caso de Ecuador, la movilidad ha sido también una constante de la vivencia de las y los ecuatorianos quienes, ya sea por motivos económicos, políticos e incluso de carácter ambiental, se han visto obligados a migrar, tanto dentro del territorio, como fuera del mismo. En el caso del Azuay, desde los años 50 y con la caída de la industria del sombrero de paja toquilla, este territorio ha sido pionero en los procesos de migración internacional. Sin embargo, el año 2000 constituye un hito en la historia de la movilidad humana en el país, cuando alrededor de 3.5 millones de ecuatorianos y ecuatorianas se ven obligados a migrar ante la crisis económica, debido a la caída del sistema financiero y la dolarización.



El Ecuador también ha sido un espacio de acogida para las y los extranjeros, al inicio del siglo XIX, con la llegada de varios europeos a las costas ecuatorianas, particularmente a Guayaquil, y luego en la década del 90, en el período de la dolarización con la migración peruana en búsqueda de mejores ingresos económicos, dado el diferencial cambiario, en relación con la moneda peruana.

Especial interés toma la migración colombiana. El conflicto armado interno del hermano país vecino, ha producido un importante desplazamiento que ya en el período 1985-2004 registraba alrededor de 3 millones de personas, buscando protección y condiciones de seguridad, particularmente en los países fronterizos, problemática que tiene varias causas, y que guardan tras de él relaciones de poder y opresión de territorios, clases, etnias e incluso género. (Camacho,2005,pag.9)

En el caso del imaginario de la comunidad colombiana, Cristian León evidencia una visión negativa, generalmente asociado a la violencia, la delincuencia y el narcotráfico para el caso de los hombres, y la versión femenina al poder de seducción sobre los hombres. El imaginario de la “colombiana sensual y peligrosa” se ha profundiza con la industria editorial, cine y televisión, replicada en el medio ecuatoriano, lo que ha generado un supuesto de “mujer fatal colombiana”, lo que las hace vulnerables a vivir violencia de género. (2014, p. 105)

El Ecuador registra altos niveles de violencia de género, particularmente la ciudad de Cuenca donde la tasa es superior a la nacional, según los datos 7 de cada 10 mujeres son violentadas en el cantón (INEC, 2010). Es de conocimiento público que para las mujeres ecuatorianas es difícil romper los círculos de violencia. Si para nuestras compatriotas es complicado superar la violencia, la vulnerabilidad debe ser mayor para este grupo de mujeres colombianas refugiadas, cuyo estado migratorio y la falta de redes de apoyo genera una condición diferenciada a las ecuatorianas, y demanda incorporar nuevas perspectivas para un acompañamiento adecuado, en el marco del derecho a la ciudadanía universal amparado en nuestra Constitución.

En el caso de las mujeres colombianas refugiadas, sus cuerpos se ven limitados por su condición de mujer, por los prejuicios alrededor de su nacionalidad, por la



discriminación alrededor de su estado migratorio. ¿Quiénes son, cuáles son sus rostros, sus miradas, sus actitudes, su búsqueda de humanidad?, ¿Qué estamos haciendo como sociedad cuencana para contribuir a superar su fragilidad y vulnerabilidad?, ¿Tenemos una ética social que haga que estos cuerpos se materialicen para ser vidas que nos importen?, son las interrogantes que se buscan responder.

Para el efecto, el Capítulo I desarrolla el marco teórico de la investigación: Analiza la relación poder-violencia-Estado sobre la base de la propuesta cuerpos prisioneros, cuerpos cárceles, vigilancia y cuerpo, biopoder, y soberano-sometidos de Foucault, así como la categoría cuerpos que importan de Butler.

Para tratar la problemática de la violencia intrafamiliar y género se hará uso de la propuesta epistemológica de Scott, así como el uso de la categoría interseccionalidad de Lombardo y Verllo, paralelo a la conceptualización de violencia intrafamiliar de ONU Mujeres.

El capítulo II sitúa la problemática de la migración de refugio, en el marco de la ciudadanía universal. Se identifica la normativa internacional y nacional, con énfasis en la situación de refugio colombiano y de la relación: refugio-género-mujer. Se detalla los compromisos internacionales, normativas y leyes establecidas en el Ecuador para superar la violencia intrafamiliar, así como las políticas nacionales establecidas para el efecto.

En el capítulo III se realiza un acercamiento a las acciones desarrolladas en el cantón Cuenca para superar la violencia intrafamiliar hacia las mujeres, así como las estadísticas locales relacionadas con esta problemática. Posteriormente se presenta una caracterización de las mujeres con las que se levantó la información de campo, las condiciones en que han vivido su triple exclusión por mujeres, migrantes, víctimas de VIF, así como las barreras que ellas identifican en relación a los servicios de atención público y privado creados para atender la VIF, en el marco de la ciudadanía universal.



En el capítulo IV se contrasta la percepción de las mujeres colombianas en relación a los servicios de atención público y privado creados para atender la VIF, con la perspectiva de los actores de atención involucrados, en el ámbito local.

A los cuatro capítulos, se adjuntan las conclusiones y recomendaciones de rigor, donde se busca generar reflexiones, así como identificar posibles acciones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de las mujeres centro de esta investigación, a fin de aportar al ejercicio de la ciudadanía universal establecida en la constitución nacional.

Cabe recalcar que los resultados de la investigación serán socializados con los y las participantes durante el proceso de construcción, a fin de que constituya una herramienta de reflexión y soporte para sus acciones individuales y colectivas.



CAPÍTULO I

ESTADO, PODER Y VIOLENCIA

CAPITULO I

Estado, Poder y Violencia

¿Qué oposición podría ofrecer el ámbito de los excluidos y abyectos a la hegemonía simbólica que obligara a rearticular radicalmente aquello que determina qué cuerpos importan, qué estilos de vida se consideran "vida", qué vidas vale la pena proteger, qué vidas vale la pena salvar, qué vidas merecen que se llore su pérdida?

Butler, 2002

1.1. El poder

El cuerpo ha sido el espacio donde los seres humanos, hombres y mujeres, hemos sentido los efectos del poder. Según Foucault el poder moldea la vivencia de los sujetos y afirma que muchas veces los cuerpos no solo son "prisioneros" sino que incluso se pueden convertir en nuestras mismas "cárceles" en la medida que se sature de relaciones de poder asimétricas.

Analizar el proceso que permite que las relaciones de poder se incrusten en los cuerpos, demanda identificar las diferencias que se presentan en la relación cuerpo-poder que van de la mano con las formas como se ejerce el poder y las construcciones de los imaginarios sociales sobre el cuerpo.

El poder es "el soberano" en la medida que logra incrustar en el cuerpo miedo, sumisión, control y por ende sufrimiento, con capacidad de "hacer morir o dejar vivir". De esta manera el cuerpo es el espacio donde se constituirá los discursos y prácticas del poder que los organiza y visibiliza; discursos y prácticas que luego se institucionalizan. (Foucault, 2003: p. 205)

Para garantizar la vigilancia de los cuerpos, Foucault plantea que es necesario distribuirlos, alinearlos, clasificarlos y asignarles un lugar, un "espacio", distribución que permite localizarlos y de esta forma "disciplinarlos" en la delimitación de "lo que le corresponde a cada uno" pero como medio también para individualizarlos y establecer líneas divisorias al interior de las relaciones sociales. (1978: p.179)



Este proceso social de adiestramiento de los individuos genera macromecanismos, conocido también como Biopoder que domina la vida no solo a través de la disciplina, sino también de la regulación, logrando así un “poder más eficaz”.

El Estado, como forma de gobierno, toma el dominio de la vida totalizante en la medida que crea instituciones, procedimientos y prácticas que permiten ejercer el poder, pero también individualizante ya que “cada individuo” se integra al Estado en la medida que se somete a poder disciplinario.

En medio de las relaciones soberano-sometidos al poder, cada individuo adquiere una identidad dentro de la cadena, ya sea como rebelde, vigoroso, débil, vulnerable, utilizable, dotado de mayores o menores posibilidades de vivir o morir.

Para el caso de Colombia, las relaciones de poder que han generado la violencia, es necesario analizar las condiciones históricas que edificaron discursos y prácticas que han permitido violentar o ser violentado en el ámbito de lo público, y que adquiere varios matices a medida que se sature de relaciones de poder asimétricas, particularmente cuando esta se extiende también al ámbito privado.

Muchos colombianos se han visto obligados a abandonar sus territorios por los conflictos armados que han venido sufriendo por varias décadas, y que recién en 1990 ingresan como problemática en los debates gubernamentales, con las primeras estrategias para la población desplazada, quienes abandonan su territorio y forma de vida para resguardar su integridad; así se generan las primeras formas de interacción entre el Estado y la población en riesgo. Según el observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado en Colombia, a noviembre de 2011 se evidencian 3.888.3003 registros de población desplazada, alrededor de 907.499 hogares.

Según García Acuña, el proceso de visibilización y acción estatal, a favor de las víctimas siguen manteniendo prácticas de exclusión y biopoder, en la medida que es el Estado ha definido las formas de acción-intervención, olvidando la voz de los afectados por la problemática. García afirma que la situación de vulnerabilidad de la población desplazada, se agudiza ante el discurso estatal que no aclara la



dimensión de la problemática social que vive el país vecino, ni evidencia su responsabilidad frente a ella. (2012: p. 81)

Tomando como referencia a Foucault, se puede colegir que este tipo de relaciones -para el caso de estudio desplazados y Estado colombiano- instituye nuevos sujetos, desesperanzados, pasivos, desprovistos de elementos políticos, posición que se agudiza considerando que la mayor parte de la población afectada por esta problemática social son de origen rural, campesinos de las clases populares, y que también la problemática adquiere varios matices según la identidad étnica o de género de la población en riesgo. (1978: p. 198)

Así las restricciones frente a su participación y con ello las limitaciones para decidir sobre su destino, hace de ellos sujetos excluidos como condición constitutiva, en palabras de Butler “aquellos que no importan del mismo modo que otros” (2002: p. 14).

1.2. Estado, violencia y exclusión

Ante un Estado que los constituye como cuerpos violentados, cuerpos en riesgo, cuerpos excluidos y minusválidos, los colombianos desplazados traspasan fronteras con sus cuerpos y buscan posibilidades de inclusión en otros Estados, con esperanza, pero también con la incertidumbre de las formas de dominio de la vida totalizante e individualizante de estos nuevos territorios.

Para Rodríguez, las migraciones reflejan también mecanismos de control de flujos sociales. Propone tres tesis alrededor de ellas:

1. La movilidad humana tiene estrecha relación con las demandas locales/globales de los mercados y de los actores de poder económico.
2. Las naciones son un mecanismo de control interno del flujo social rechazado-aceptado a través de dispositivos de seguridad.



3. La ciudadanía no se relaciona para nada con la igualdad social, ni siquiera con sus coterráneos, puesto a que no está dispuesta a redistribuir ni riquezas, ni propiedades, ni oportunidades. (2009: p. 259)

Para Foucault, la soberanía solo define un contexto territorial desde el punto de vista de la nación que la delimita geopolíticamente, y las naciones buscan medios para prevenir y controlar la circulación de “seres peligrosos” a través de la implementación de mecanismos de seguridad jurídicos, normativos y disciplinarios, prácticas presentes en la humanidad, desde la Edad Media. Sin embargo, al introducir la dimensión “población” se generan condiciones adecuadas para perpetuar el liberalismo económico social del capitalismo: el pueblo, es aquel que se comporta en relación a esta gestión/administración estatal de la población. (Foucault, 2008: p. 380)

La población migrante, particularmente la que puede constituirse, dentro de los imaginarios excluyentes de la ciudadanía como “carga y peligro”, se enfrenta a la disyuntiva de permanecer como población o de cuestionar las formas de administración de control de la población por parte del Estado y del mercado.

Para Foucault, existen también otras formas en la que los gobiernos asumen a los migrantes, diferente a la de la población local. El pueblo asume el discurso del Estado “soberano” y del mercado “regular” y se vuelve un elemento diferenciador, discriminador y excluyente, en la medida que “los migrantes” son considerados una amenaza para la seguridad y la estabilidad económica, evidente en las relaciones con los refugiados colombianos y la población ecuatoriana. Ante el imaginario de peligro, los flujos migratorios vuelven a experimentar vulnerabilidad.

El individualismo capitalista está presente en el Estado y en las relaciones sociales, y hace de las personas “sujetos” en la medida que sirvan para los intereses establecidos. Sobre esta situación se crea la condición de personas inmigrantes y sus posibilidades de acceder a derechos, aun en aquellos en condiciones de refugio o asilo supuestamente amparados por acuerdos internacionales.



La nueva clase inmigrante, es reserva para la contención de las crisis económicas y/o políticas de los países receptores. Rodríguez afirma que las migraciones son producto de procesos globalizadores del mercado, proceso que incluye múltiples interacciones e interdependencias entre gobiernos, organizaciones e intereses económicos. (2000: p.7)

La idea del control estatal en contravía de la invisibilización de los derechos fundamentales de los migrantes, particularmente de aquellos en condiciones de vulnerabilidad, demanda la necesidad de repensar la “ciudadanía”.

La ciudadanía universal establecida en la constitución del 2008 de la República del Ecuador, desde el marco del derecho a la movilidad humana, es una propuesta innovadora que nace del seno de un territorio que ha vivido un difícil proceso de emigración ligados particularmente a las crisis económicas; pero que paralelamente ha sido un territorio de inmigración importante de diferentes tipos y por diferentes circunstancias, siendo un grupo social importante la migración de refugio colombiano.

Desde el marco del derecho a la movilidad, el concepto de ciudadanía universal puede ser concebido como una forma de universalizar la ciudadanía más allá de los límites territorio-Estado, y como un medio de acceso a la ciudadanía sustancial sin discriminación no solo de parte del Estado sino también de los miembros de la sociedad de destino.

Pese a que la apuesta por el desarrollo cada vez más demanda la base de “ciudadanos con iguales derechos y deberes”, Rosaldo, citado por de la Torre y Safa cuestiona dicha posición y planteando que el concepto de ciudadanía es de por si excluyente. Al acceso y ejercicio de los derechos le antecede la desigualdad entre los ciudadanos no solo en su relación con el Estado sino también entre los mismos ciudadanos, desigualdades generadas por varios elementos como el género, la etnia, la clase, la cultura, la nacionalidad, que se interseccionan para acrecentar las diferencias y por ende las brechas (2000: p. 78).



Para Pratt la categoría “otredad” es importante en el análisis de la vivencia de la ciudadanía universal dimensionada en tres imperativos:

1. La identidad basada en fijar a otros para autodefinirse a sí mismo.
2. Su programa difusionista que busca hacer de los otros en modernos por asimilación.
3. La concepción de libertad posible mediante la subordinación de los otros.

Este proceso histórico según Pratt es la raíz de la dominación, discriminación y desigualdad, particularmente en América, con exclusiones “internas” de las mujeres, de los indios, de los pobres, de los negros, y ahora también “externa” de los extranjeros que tengan las características antes mencionadas, negándoles sus derechos y naturalizando en ellos esta negación. (2004: p.115)

En el año 2013 fui parte del proceso de construcción de la Agenda de Igualdad de Oportunidades de la Universidad de Cuenca, donde se entrevistó a grupos tradicionalmente excluidos y discriminados en la comunidad universitaria. Recuerdo claramente las palabras de un estudiante negro, haitiano que con mucha naturalidad decía: “Yo estoy claro que no tengo derechos, así no me siento mal cuando estos no se cumplen”.

De la Peña plantea “la modernidad comunitaria” como una práctica de las sociedades latinoamericanas como modelo de organización social tradicional, “comunitarios incluyentes” en base a relaciones privadas de grupo y/o afectivas que definen, negocian e incluso condicionan el acceso a la convivencia con los otros y por ende a los mismos valores de la ciudadanía universal. (2000: p. 6)

Bajo las percepciones actuales, la ciudadanía se basa en semejanzas de los grupos de poder en los territorios, un poder que se construye, se refuerza entre generaciones, que se procesa y se transmite incluso a través del conocimiento. Para De la Torre la noción actual del Estado-nación está en crisis bajo el marco de comunidades construidas que legitiman las posiciones de los grupos dominantes. (2000: p. 78)

1.3. Precisiones teórico conceptuales sobre violencia intrafamiliar hacia las mujeres, en el marco de la migración femenina.

La categoría género permite identificar los factores que generan “otredad” dentro de los “otros”. Según la Enciclopedia de las Ciencias Sociales, las feministas emplean el género como forma para referirse a la organización social de las relaciones entre sexos. Su aplicación parte de la concepción de formas socioculturales creadas de dominación y subordinación femenina, rechazando explicaciones biológicas.

Para Scott el núcleo de la definición reposa sobre a conexión integral de dos proposiciones:

- a) el género como elemento constitutivo de las relaciones sociales con base en las diferencias que distinguen a los sexos.
- b) el género como una forma primaria de relaciones significativas de poder.

Dentro de la proposición, Scott distingue cuatro elementos interrelacionados:

1. Símbolos culturalmente disponibles que evocan representaciones diversas y muchas veces contradictorias por ejemplo Eva y María dentro de la tradición cristiana, símbolos de corrupción y pureza, respectivamente.
2. Conceptos normativos que materializan interpretaciones de esos símbolos en un intento por limitar y contener sus posibilidades metafóricas, conceptos que se transmiten a través de la religión, educación, ciencia, políticas y la ley, y que son asumidas como verdad universal, fija y sin posibilidad de cambio.
3. La necesidad de romper la fijeza de la ciencia, la transmisión de conocimiento, las políticas, las instituciones y organizaciones para superar la representación binaria del género intrínseco en cada uno de ellos.
4. La subjetividad de la identidad, la necesidad de investigar desde la historia las formas en se construyeron las identidades genéricas, su relación con sucesos, organizaciones, representaciones culturales, específicos a través de los tiempos.



En cuanto a la forma primaria de relaciones significativas de poder, para Scott el género es una herramienta que facilita decodificar el significado, las complejas formas de conexión en la interacción humana, el proceso de legitimización social de la asimetría de poder dentro de las relaciones, las especificadas del proceso, del tiempo y del espacio; reconocer que hombre y mujer con categorías “vacías y rebosantes”: 1) vacías ya que carecen de un significado último y 2) rebosantes porque contienen definiciones alternativas, negativas e incluso eliminadas. (Scott, 1996: p. 271).

En lo rebosante de las categorías, particularmente “mujer”, la interseccionalidad juega un papel importante cuando evidencia la diversidad de “ser mujer” y de sus condiciones cuando identificamos otros elementos como su etnia, su clase, su edad, su diversidad funcional, su orientación sexual, su origen, su movilidad, lo que aumenta su desigualdad a medida que ella pertenece a los grupos vulnerables de esas diversidades.

Lombardo y Verloo proponen la “interseccionalidad estructural” como la experiencia directa que tienen las personas que experimentan la vivencia de las intersecciones de las desigualdades, pues pueden afectar estructuralmente sus posibilidades políticas, económicas y sociales. (2010: p.17)

La interseccionalidad, mujer, migrante, refugiada, tiene condiciones diferenciadas de desigualdad por el despojo y éxodo que llevan en su estado de movilidad. Detrás del desplazamiento está precedido de contextos de miedo, zozobra y amenaza externa que también tienden a replicarse en el ámbito familiar, todo esto bajo un marco de incertidumbre respecto al futuro.

Hombres y mujeres deben redefinir sus roles, especialmente cuando los desplazados pertenecen a las zonas rurales, característico en la mayoría de refugiados colombianos en el Ecuador. Según el Observatorio Social, 54.483 colombianos habían solicitado refugio en Ecuador, teniendo la mayoría de ellos como principal actividad económica la agricultura. (Peroni, 2011: p. 54)



La especialización en el trabajo doméstico, al igual que en las mayorías de mujeres migrantes, les permite insertarse con mayor facilidad en el ámbito laboral, no así en los hombres ya que sus saberes rurales no son fácilmente aplicables en la urbanidad, lo que afecta su rol de proveedor, en conflicto a la vez con su figura de autoridad masculina socialmente construida.

Indudablemente la asimetría de poder y los constructos socioculturales de la identidad hacen que violencia afecte de manera diferenciada a los géneros. Según ONU Mujeres la violencia de género es una violencia sexista, ejercida por una persona sobre otra, por su identidad, y que la coacciona física, sexual o psíquicamente, para vaciar su voluntad y obligándola a ejecutar un acto determinado. Es una violencia estructural, producto del sistema patriarcal, dirigido particularmente hacia las mujeres a fin de someterlas a la subordinación masculina hegemónica. Adquiere diferentes formas tanto en el ámbito público como el privado, mediante la discriminación de la mujer y la utilización de su cuerpo como objeto, ocasionando graves daños que pueden culminar en su muerte.

El ámbito doméstico, no solo referido al espacio físico de la casa o del hogar sino delimitado por interacciones de contexto privado, es un espacio donde la violencia de género hacia las mujeres también se desarrolla, a través de las relaciones de noviazgo, de pareja, expareja, etc., con o sin convivencia; donde el varón busca ejercer y/o aumentar su poder.

La violencia intrafamiliar es una problemática social que afecta sistemáticamente a importantes sectores de la población, particularmente a mujeres, niños/niñas y personas de la tercera edad, y en la mayoría de los casos ejercida desde los hombres hacia las mujeres con varias dimensiones: físicas, psíquicas, sexuales e incluso patrimoniales.

ONU Mujeres toma la definición de violencia intrafamiliar de “Los defensores de Derechos Humanos” quienes la determinan como un patrón de comportamientos abusivos y amenazantes que pueden incluir violencia física, emocional, económica y sexual, así como la intimidación, el aislamiento y la coerción, con el propósito de establecer y ejercer poder y control sobre otros; los hombres la usan más a menudo



en contra de sus parejas, como cónyuges o ex amigas, o socios de citas, particularmente en sus relaciones íntimas. Es un comportamiento que se aprende a través de la observación y el refuerzo, tanto en la familia y la sociedad, y que se replica. Se ejerce el control de la víctima a través del miedo y la intimidación y se ve reforzada por la creencia socialmente aceptada que los hombres tienen el derecho de controlar a las mujeres en las relaciones, y de usar la fuerza para asegurar su control (Division for the Advancement of Women, 2013).

En Latinoamérica el 25% de las mujeres han sido violentadas en algún momento de su vida por sus parejas, dimensionada como un problema de salud pública que constituye a la vez un obstáculo para el desarrollo socioeconómico de las mujeres y afecta el ejercicio de sus derechos humanos. (Heise et al, 1994)

Son innumerables los efectos de la violencia: estrés, heridas, hematomas, fracturas, discapacidad temporal e incluso permanente, abortos, enfermedades de transmisión sexual, etc., incluso el riesgo de muerte. La violencia afecta la autoestima de las mujeres, su comportamiento, capacidad de auto-protegerse, de buscar ayuda y de denunciar el abuso.

La violencia intrafamiliar se sigue percibiendo como un problema privado, causado por las mismas mujeres y que debe ser asumido con resignación. La violencia sexista contra las mujeres, producto de la cultura patriarcal, legitima una relación desigual entre géneros, una gran parte del contexto social favorece la violencia sexista y su “naturalización”.

En el caso de las mujeres refugiadas podemos hablar de una interioridad rota en doble sentido, uno por la condiciones en que abandonan su país y con ello sus lazos familiares y relaciones sociales, y por otro el sufrimiento de ser violentadas en tierras extrañas por el/los familiares con quienes conviven el estado de refugio, deben asumir el dejar su territorio por la inseguridad social y política, pero llegar a nuevos territorios con su violentador privado y sin redes de cuidados que le permitan superar su situación y generar protección.



Las condiciones culturales de las refugiadas colombianas, incrementa los obstáculos para insertarse en los nuevos espacios, la mayoría de ellas con baja alfabetización jurídica y asimilación de su identidad como sujetas de derechos en territorios que no son los propios, con la incapacidad de cuidarse y pedir a otros que la ayuden a cuidar de sí misma.

1.4. Marco jurídico internacional y nacional sobre la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en el marco de la migración

La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer CEDAW (2007), en sus siglas en inglés, es quizá uno de los instrumentos internacionales que integra elementos básicos para superar la discriminación hacia las mujeres en el marco de su diversidad identitaria. Las Naciones Unidas adopta este instrumento en el año 1979, y ha sido suscrito y ratificado por varios países, entre ellos Ecuador en octubre del año 1981.

Este instrumento define como *discriminación a las mujeres* a todo tipo de distinción, exclusión o restricción hacia las mujeres, que tenga como fin disminuir o nulificar sus reconocimientos, goce y ejercicio de derechos, tanto en el ámbito público como privado. Paralelamente establece acciones para superar la discriminación por razón de sexo, así como la obligatoriedad de los Estados suscriptores de consagrar la igualdad de género en sus normas y prácticas, y generar institucionalidad para garantizar la protección hacia las mujeres.

En el marco de la migración, insta a los Estados a recopilar, analizar y difundir datos desagregados a fin de disponer de información sobre la situación de las mujeres particularmente de los grupos minoritarios, entre ellas las migrantes, especialmente datos en relación a pobreza, violencia, trabajo remunerado y atención prestada en cuanto a salud, vivienda, prestaciones sociales, económicas y de empleo. Establece así mismo, la obligación de los Estados de adoptar programas especiales adaptados a las necesidades físicas, mentales, emocionales y de salud de los mencionados grupos minoritarios. Bajo este precedente el Estado ecuatoriano debe generar políticas y servicios así como datos desagregados que nos permitan conocer el estado del cumplimiento de las obligaciones adquiridas en el marco de



los convenios internacionales, a fin de poder dimensionar la problemática de violencia intrafamiliar en las mujeres en estado de refugio.

La nueva constitución del Ecuador (2008), en su artículo 9, establece que las personas extranjeras que se encuentran en el territorio tienen los mismos derechos y deberes de las ecuatorianas. Entre los derechos relacionados con una vida libre de violencia, dentro del capítulo sexto de las libertades, artículo 66, se destaca:

- Numeral 1: derecho a la inviolabilidad de la vida
 - Numeral 3 en cuanto a la integridad personal, incluye:
 - a) Integridad física, psíquica, moral y sexual,
 - b) Vida libre de violencia en el ámbito público y privado, donde el Estado deberá adoptar medidas para prevenir, eliminar y sancionar toda forma de violencia.
 - Numeral 9: derecho a tomar decisiones libres, informadas, voluntarias y responsables sobre su sexualidad, vida y orientación sexual.
 - Entre otros derechos a favor de las mujeres se encuentran:
 - Derecho a la no discriminación por género,
 - Derecho a la igualdad formal y material.
 - Reconocimiento del trabajo reproductivo como labor productiva,
 - Superación de la inequidad de género como política pública,
 - la paridad en los cargos públicos de elección popular y de libre nombramiento.
- (CONAMU, 2008)

El nuevo Código Orgánico Integral Penal, en adelante también “COIP” entró en vigencia en los primeros meses de 2014, y tipifica la infracción penal en general, y la violencia intrafamiliar dentro del capítulo “Delitos contra los Derechos de Libertad”, tipificada como la violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar, la violencia que se produce en el noviazgo y en relaciones íntimas o afectivas aún sin compartir el hogar (Asamblea Nacional, 2014).



El COIP, en los artículos 156 y 159, denomina la violencia física, como la manifestación de violencia que cause lesiones o incapacidad, y sanciona de acuerdo al tiempo de duración del daño producido; y tipifica como:

- Delito, si la incapacidad pasa de tres días “con la misma pena prevista para el delito de lesiones aumentadas en un tercio”.
- Contravención, si las lesiones o incapacidad no pasa de tres días.

En cuanto a la violencia psicológica, determina que la persona que, como manifestación de violencia, contra la mujer o miembros del núcleo familiar, cause perjuicio en la salud mental por actos de perturbación, amenaza, manipulación, chantaje, humillación, aislamiento, vigilancia, hostigamiento, control de creencias, decisiones o acciones, será sancionada de acuerdo al daño provocado; leve, moderado o severo.

Sobre la violencia sexual, el COIP la tipifica como “la persona que, como manifestación de la violencia contra la mujer o un miembro del núcleo familiar, se imponga a otra y la obligue a tener relaciones sexuales u otras prácticas análogas”.

En el COIP establece la figura de feminicidio y lo tipifica como una figura diferente al asesinato, y al homicidio. El artículo 141 determina que “la persona que, como resultado de relaciones de poder manifestadas en cualquier tipo de violencia, dé muerte a una mujer por el hecho de serlo o por su condición de género, será sancionada con pena privativa de libertad de veintidós a veintiséis años.”

1.5 La respuesta del Estado Ecuatoriano frente a la violencia de género

El 10 de septiembre del 2007 el Presidente de la República, Econ. Rafael Correa, en conjunto con sus Ministros de Salud; Gobierno y Policía (actual Ministerio del Interior); Educación; e Inclusión Económica y Social, firma el Decreto Presidencial N° 620. A través de este decreto se establece, como política de Estado con enfoque de derechos humanos, la erradicación de toda forma de violencia de género hacia la niñez, adolescencia y mujeres.



Mediante este decreto se establece, por primera vez, una política de estado para la erradicación de violencia. Se formó una Comisión de Coordinación Interinstitucional integrado por los Ministerios firmantes del decreto, así como el Consejo Nacional de las Mujeres (actual Comisión de Transición hacia el Consejo Nacional de Igualdad de Género), la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia; y la Dirección Ejecutiva del Instituto Nacional del Niño y la Familia.

Para su cumplimiento se elaboró el Plan Nacional de la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres(2007) (PNEVG) en base a los programas y proyectos construidos al respecto por las instituciones y organismos involucrados.

Al conceptualizar violencia, el PNEVG(2007) toma como referencia la definición de la Organización Mundial de la Salud que la considera como el “uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea en grado de amenaza o efectivo, contra uno mismo, otras personas o un grupo o una comunidad, que causa o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daño psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones”.

A través de la perspectiva de género el PNEVG(2007) busca “mejorar la comprensión de la violencia ejercida en condiciones de mayor vulnerabilidad como la edad, o la etnia, sus consecuencias y efectos diferenciados, permitiendo un abordaje integral y no discriminante en el entendido de que es una compleja vulneración de derechos”.

Con el PNEVG se establece la política fundamental para avanzar hacia la vigencia del derecho a una vida libre de violencia mediante la cual el Gobierno ecuatoriano busca erradicarla. Sus ejes estratégicos son:

Tabla 1. Ejes estratégicos del Gobierno Ecuatoriano

EJE ESTRATÉGICO	OBJETIVO
1.-TRANSFORMACIÓN DE PATRONES SOCIO CULTURALES	Aportar en la transformación del imaginario social y las prácticas que naturalizan la violencia de género, a través de procesos de sensibilización e información que muestren la discriminación hacia la mujer como sustento de relaciones inequitativas y violentas entre hombres y mujeres en todo su ciclo de vida.
2.-SISTEMA DE PROTECCIÓN INTEGRAL	Garantizar la protección y restitución de derechos de las víctimas de violencia de género, asegurando el diseño y funcionamiento del sistema de protección integral con la institucionalidad y competencias que lo sustentan, los servicios articulados de salud, educación y protección y, presupuestos estables, permanentes y oportunos
3.-ACCESO A LA JUSTICIA	Reducir la impunidad a través de garantizar a las víctimas de la violencia de género, el acceso a la justicia con gratuidad, celeridad e intermediación; procesos de investigación no revictimizantes; y, la sanción de los delitos, garantizando que la administración de justicia incorpore en su quehacer la comprensión del derecho a una vida libre de violencia como fundamental
4.- SISTEMA DE REGISTRO	Desarrollar sistemáticamente información, cualitativa, así como sustentos tecnológicos sobre la violencia de género en sus distintas manifestaciones, que permita contar y proveer de datos confiables a la institucionalidad pública y privada y, que sirva como sustento para la toma de decisiones y para la elaboración e implementación de políticas generales y sectoriales adecuadas y oportunas.

Fuente: Plan Nacional de Erradicación de la Violencia de Género contra mujeres, niñas-niños y adolescentes (2007)



CAPÍTULO II

CIUDADANÍA UNIVERSAL, REFUGIO Y DERECHOS HUMANOS



CAPITULO II

Ciudadanía Universal, Refugio y Derechos Humanos

La ciudadanía consiste especialmente en asegurar que cada cual sea tratado como un miembro pleno de una sociedad de iguales. La manera de asegurar este tipo de sociedad es otorgar a los individuos un número creciente de derechos de ciudadanía.

Thomas Marshall, 1949

2.1. Ciudadanía Universal

A finales del siglo XX, los estados percibieron un fenómeno universal llamado globalización, el mismo que influyó en todos los sectores sociales. Ayala indica que, a partir de los años 60, por medio de los gobiernos neoliberales, se realizaron fuertes cambios en torno a la eliminación de fronteras en términos económicos, dejando a un lado el tema de los derechos humanos. Frente a esta problemática, el autor dice que se ha venido desarrollado la categoría de ciudadanía universal, aplicada ya en algunos estados del mundo. (2013: p. 162)

Esta categoría fue implementada en el seno de las Naciones Unidas, respondiendo a un sistema de estados soberanos. El objetivo de esta categoría es proteger a víctimas de violencia, persecución política, religión o raza (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, 2008).

Las Organizaciones de la Coalición de Ecuador señalan que este es un país de ciudadanía universal, pues a partir de la Constitución de Montecristi, Ecuador se ha convertido en un estado receptor de personas de otra nacionalidad, mayormente de Colombia y Perú. (2012: p. 92)

Con respecto a este tema, en el numeral 6 del Art. 416 de la Carta Magna del 2008, se manifiesta: “Propugna el principio de ciudadanía universal, la libre movilidad de todos los habitantes del planeta y el progresivo fin de la condición de extranjero como elemento transformador de las relaciones desiguales entre los países, especialmente Norte-Sur”.



Es decir, en Ecuador se alojan ciudadanos de países fronterizos, los mismos que se supone que poseen derechos tutelados por el gobierno, pero ¿por qué se supone? Según las Organizaciones de Coalición, en el censo realizado en el 2011, la población femenina de refugiados, incluidas niñas, adolescentes y mujeres adultas, es la que se encuentra en condiciones mayores de vulnerabilidad según sus derechos, es decir, en su mayoría, son víctimas de trata y diferentes formas de explotación y violencia. (2012: p.92)

Hoy en día, Ecuador es un estado reconocido por las ratificaciones a varios instrumentos internacionales relacionados al asilo, el refugio y los derechos humanos, asumiendo, así, compromisos de protección humanitaria a víctimas de persecuciones. Una vez establecidos en un país asilo o refugio, las personas tienen derechos, básicamente, relacionados al sector socioeconómico, pues gracias a estos podrán sobrevivir en un país extranjero, en el que no gozan de derechos nacionales (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, 2008).

2.2. Ejercicio derecho a la ciudadanía universal en materia de refugio

El humanismo y la solidaridad son los principios más importantes que guían a la política para refugiados en Ecuador. El Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (2008) señala que el estado ecuatoriano prohíbe toda forma de discriminación y xenofobia dirigida a personas de vulnerabilidad de carácter de refugiado o asilado.

La Constitución de 2008 en su Art. 9 señala: “Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución”, esto quiere decir que tienen las mismas oportunidades de bienestar, así como deberes y obligaciones que cualquier ciudadano natural pueda tener.

Entre los derechos y deberes básicos se pueden indicar: acceso a servicios básicos, bancarios y financieros, transitar libremente por el país, derecho a la educación y salud pública; respetar las leyes y la Constitución Ecuatoriana, no intervenir en asuntos políticos del país de refugio y mantener el orden público (Organizaciones de la Coalición, 2012: p. 119).

Pese a que los artículos 40, 41, 42, 66 numeral 14 y 416 numeral 6 de la Constitución Ecuatoriana expresan que se reconocen los derechos que el refugio y el asilo conllevan, muchos refugiados son víctimas de vulnerabilidad de derechos. Verney dice que, en Ecuador, un sinnúmero de necesidades de refugiados colombianos no es atendida, entre ellas están la salud, vivienda y educación. Este problema se debe a que muchos refugiados viven en zonas periféricas del país, especialmente en la jungla amazónica. (2015: p. 62)

Por su parte, Carrasco dice que varios refugiados viven en la extrema pobreza y desempleo. Así mismo, indica que un gran porcentaje niños, niñas y adolescentes no tienen acceso a la educación. Estas situaciones influyen a que muchos refugiados padezcan trastornos psicológicos y sociales como déficit de atención en clases, conductas agresivas y antisociales, manifiesta dicho autor. (2011: p.12)

Por otro lado, hay que considerar que la mayoría de desplazados colombianos han dejado todos sus recursos en su país de origen, entre ellos su documentación. De esta forma, se les hace muy complicado el acceso a servicios básicos, así como el reclamo por sus derechos. Esto desemboca en asuntos más trágicos como la deportación. (Schussler, 2009: p. 48)

Así mismo, la discriminación, los estereotipos y la xenofobia son asuntos con los que día a día tienen que lidiar los refugiados, especialmente de Colombia. Los principales prejuicios con los que han sido etiquetados provienen de diferentes fuentes, así, por ejemplo: los hombres jóvenes son acusados de delincuentes, los adultos de narcotraficantes y las mujeres de prostitutas. (Schussler, 2009: p. 48)

2.3.El Refugio como Derecho Internacional

Es innegable que las consideraciones básicas de humanidad subyacen tanto al Derecho Internacional Humanitario como al Derecho Internacional de los Derechos Humanos y al Derecho Internacional de los Refugiados. En realidad, a mi juicio dichas consideraciones subyacen a todo el Derecho Internacional Público contemporáneo (Cançado, 2011, p.232).

Parecería apenas lógico que, si hablamos de Refugio, estén implícitos los derechos humanos y al tratarse el refugio de un proceso enmarcado en el concepto de Movilidad Humana. También podríamos creer a simple vista que el refugio ha sido ampliamente considerado en los postulados del Derecho Internacional Humanitario, pero lo cierto es que para que los derechos de estas tres vertientes llegaran a converger efectivamente, pasaron varias décadas en las que el flujo de refugiados por circunstancias cada vez más inéditas y particulares a los conflictos que los generan, así como los múltiples y diversos contextos de los países de origen y recepción de población refugiada, ha fluctuado y se han ido tornando en nuevos desafíos y motivos de sendos análisis, reuniones de expertos y coloquios de agencias internacionales y decisores públicos de distintos países y regiones, hasta que finalmente, al parecer, estas tres vertientes de derechos tan intrínsecamente relacionados, logran medianamente converger en favor de la población desplazada y refugiada. Al respecto, Cançado, manifiesta:

En América Latina, la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados (1984) enmarcó la materia en el universo conceptual de los derechos humanos. La “violación masiva” de los derechos humanos pasó a figurar entre los elementos que componen la definición ampliada de refugiado. Trascurrida una década, la Declaración de San José sobre los Refugiados y Personas Desplazadas (1994) enfatizó cuestiones centrales de la época que no estaban tan elaboradas en la Declaración anterior de Cartagena, y, significativamente, reconoció expresamente las convergencias entre los sistemas de protección de la persona humana consagrados en el Derecho Internacional de los Refugiados, en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y en el Derecho Internacional Humanitario, dado su carácter complementario. (2011: p.233)

En lo que respecta al Derecho Internacional, se ha previsto la necesidad de garantizar una protección, entre otros civiles, a la población desplazada y refugiada, frente a conflictos armados ya sean estos internacionales o internos. Al respecto, Salmón plantea la necesidad de proteger a la población civil, piedra angular del DIH y la necesidad de diferenciar entre los combatientes y la población civil, es decir entre objetivo militar y lo que no debe ser atacado en el fragor del enfrentamiento. Para Salmón la población civil como categoría general es el objeto de protección privilegiada del DIH. (2004: p.98)

No es solo la protección de la vida lo que ordena el Derecho Internacional cuando dispone la protección de la población civil, se refiere también a la protección de otros derechos fundamentales sin discrimen alguno, como lo aclara Salmón, refiriéndose al Convenio IV de Ginebra relativo a la Protección de Personas Civiles en tiempos de Guerra, enfatiza en la necesidad de observar la diversidad de identidad de los actores, a fin de evitar cualquier tipo de discriminación por motivos de raza, nacionalidad, religión u opinión política. (2004: p.99)

Existen tres grupos de población sujetos a garantía de derechos y atención prioritaria en el marco del Derecho Internacional Humanitario y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos en lo referente a Conflictos Armados Internacionales (CAI). Estos grupos son los heridos, enfermos y náufragos, los prisioneros de guerra y la población civil.

En cuanto a la protección de civiles que dispone y garantiza el Derecho Internacional, existen a su vez cuatro grupos de atención prioritaria, las mujeres, los niños, los periodistas en misiones peligrosas y los refugiados y desplazados internos. Al respecto de estos últimos, Salmón, enfatiza en que

las personas protegidas no sean trasladadas a un país donde puedan temer persecuciones a causa de sus opiniones religiosas o políticas, recogiendo de esta manera el principio de no devolución que asiste a los refugiados (non refoulment) en el marco de un CAI. (2004: p.104)

En lo que respecta a la protección de desplazados y refugiados como parte de la sociedad civil, víctima de un Conflicto Armado Nacional Interno (CANI), el Derecho Internacional está sujeto a la intensidad del conflicto y de acuerdo a ello, se determinará la normativa adecuada para ser aplicada dentro del Régimen de las personas que no participan directamente en las hostilidades, encontramos el grupo de la población civil, de lo cual, entre otras cosas, se establece la prohibición de desplazamientos forzados. El artículo 17 del Protocolo Adicional II reglamenta las causas y condiciones en que se podría y/o aconseja el desplazamiento dentro del territorio nacional:

a) por seguridad de las personas civiles (en la práctica es seguridad del Estado)

b) por razones militares imperiosas.

En cuanto al acceso de la población refugiada al Derecho Internacional, cabe mencionar que las dinámicas socioeconómicas actuales y su interacción con las decisiones políticas y las acciones militares de los Estados, inciden de forma directa e indirecta en el ejercicio y goce de los derechos garantizados a la población refugiada, en los distintos instrumentos internacionales, sean de carácter global o regional. Así, el tratamiento que un Estado brinda a la población refugiada, dependerá del contexto político, económico, religioso, social y cultural, dado en el espacio-tiempo. Ejemplo de ello, es el incremento de los delitos como la trata de personas y el tráfico ilegal de migrantes, el aumento de la migración económica, los hitos mundiales en la historia de los ataques terroristas de alcance internacional, entre otros, lo cual conlleva una modificación de las políticas de recepción de población extranjera y por tanto se traduce, en muchos casos, en una limitación para el acceso de población desplazada y refugiada al goce de los derechos que se les garantiza en los instrumentos jurídicos internacionales que componen el Derecho Internacional de los derechos de los refugiados.

El reconocimiento de los derechos humanos de los refugiados, visto en perspectiva, ha sido progresivo y deberíamos citar aquí el principio de no regresividad que, por ejemplo, menciona la Constitución de la República del Ecuador, entre otras, respecto de los derechos humanos consagrados tanto en estas, como en toda la normativa interna de los Estados que lo contemplan. En tal virtud, la población refugiada puede ampararse en instrumentos cada vez más elaborados y avanzados que contemplan sus derechos a la luz de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario.

Cançado, afirma que la protección de los derechos de la persona humana, más allá de la vieja expresión “seguridad de los Estados”, debidamente reemplazada por la expresión “seguridad humana”. (2011: p.278), que demanda la observancia e inclusión de las normativas del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, del Derecho Internacional Humanitario y del Derecho Internacional de los

Refugiados, para atender de forma adecuada las nuevas necesidades de protección. (2011: p.307)

2.4. Precisiones teórico conceptuales sobre refugio

El concepto de refugio ha variado en el tiempo debido, entre otras cosas, a las cambiantes dinámicas sociales de aquellas naciones de donde surge mayor número de desplazados en busca de refugio y/o asilo, siendo muy común en la actualidad, los flujos masivos y éxodos de desplazados, movimientos que, al ser objeto de estudio y análisis por parte de distintas organizaciones y expertos, influyen también en una ampliación de la concepción de la protección, como lo explica Cançado:

La ampliación de la concepción de la protección, para abarcar estas distintas etapas, era de preverse: dicha ampliación corresponde a la expansión de la propia definición de refugiado. Las necesidades de protección llevaron a la superación de la definición estricta de la Convención Relativa al Estatuto de los Refugiados (1951) y del Estatuto del ACNUR. Como se sabe, la Convención de la OUA que rige los aspectos específicos de los problemas de refugiados en África (1969) agrega a las condiciones que definen un refugiado el elemento de “las violaciones masivas de derechos humanos”, mientras que la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados (1984) va aún más allá, al extender protección a víctimas de “violencia generalizada”, “conflictos internos” y “violaciones masivas de derechos humanos”. El fenómeno contemporáneo de éxodos y flujos masivos de personas realzó las necesidades apremiantes de protección y asistencia humanitaria, estimulando una mayor aproximación entre los derechos humanos, el derecho de los refugiados y el derecho humanitario. Esta aproximación, a su vez, contribuyó a ampliar la concepción de la protección debida a las víctimas. (1997: p.328)

Cançado refiere también a las tres etapas en las que el Derecho Internacional de los Derechos Humanos se torna indefectible, dadas las condiciones de mayor vulnerabilidad a que está expuesta la población desplazada. Así, además de la etapa intermedia de *protección* o refugio propiamente dicha, se debe tomar en cuenta la primera etapa, o de *prevención* que propende a sensibilizar a los Estados en la necesidad de precautelar los derechos humanos de las poblaciones e individuos desplazados, potenciales o de hecho, solicitantes de refugio y, la tercera



etapa, o de la *solución duradera*, se ocupa de asegurar las condiciones mínimas necesarias de la población refugiada para un adecuado retorno voluntario al país de origen, la integración local en el país de acogida o reasentamiento en un tercer país, donde dichas “condiciones mínimas necesarias” atañen a la garantía de los derechos humanos fundamentales. (1997: p. 327)

Una vez que está claro lo anterior, podemos revisar otros conceptos relativos a la condición de refugio. La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados o Convención de Ginebra, define refugiado como:

Toda persona que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él. (1951: p.2)

Como ya se indicó, la Tercera conclusión de la Declaración de Cartagena, recomienda ampliar el concepto de refugiado de la siguiente manera:

(...) la definición o concepto de refugiado recomendable para su utilización en la región es aquella que además de contener los elementos de la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967, considere también como refugiados a las personas que han huido de sus países porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, la agresión extranjera, los conflictos internos, la violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público.(1984: p.3)

Pero la Declaración de Cartagena, tanto por el proceso regional que llevó a ella, como por los efectos que generó en adelante, tiene un valor superior que, Franco y Santistevan, ponen de manifiesto al referirse a la Declaración en general con respecto a la definición ampliada de *Refugiado* que se alcanzó en el Coloquio, ya que se generaron aportes a la progresividad del desarrollo del derecho internacional de los refugiados, pero localizado también en proteger adecuadamente a los



refugiados y encontrar solución a sus problemas en el espacio de América Latina. (2011: p.139)

No obstante la flexibilidad de la definición ampliada, frente al caso colombiano (que enfrenta un conflicto interno de más de cinco décadas y debido al cual el país produce masivamente población desplazada que se refugia especialmente en los países andinos, Costa Rica y Panamá), Franco y Santistevan se plantean la preocupación de que tal definición siga siendo aplicable al nutrido grupo de refugiados colombianos, dadas las características del conflicto que genera tales desplazamientos, lo extenso del tiempo que lleva vigente y la forma en que el éxodo es opacado por los flujos de migración económica en la región. La dispersión con que se presenta el éxodo colombiano provoca invisibilidad de los refugiados y hace más difícil su identificación y debida protección. (2011: p.146)

Solicitante de Asilo y solicitante de Refugio

Solano establece diferencias entre el solicitante de asilo y el solicitante de refugio, indicando, entre otras cosas que el solicitante de asilo es toda persona que busca protección de un Estado porque en su país de origen es perseguido político, mientras que la concepción de refugio, pese a ser más amplia (como ya se delimitó antes), no considera las razones de persecución política. Por lo que, arguye, “La expresión “solicitante de asilo” no es aplicable al contexto latinoamericano, pues las bases jurídicas y formales para la institución del asilo difieren de manera sustancial con el refugio”. y más adelante continúa: “Con ello desvirtúa el uso de «solicitante de asilo» propuesto por el ACNUR, pues debe ser llamado «solicitante de refugio»”. (2015, pp.17 y 18)

Principio de No Devolución

El Art. 33 de la Convención de Ginebra, establece que

Ningún Estado contratante podrá, por expulsión o devolución, poner en modo alguno a un refugiado en las fronteras de los territorios donde su vida o su libertad peligre por causa de su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social, o de sus opiniones políticas. 2. Sin embargo, no podrá invocar los beneficios de la presente disposición el refugiado que sea considerado, por razones fundadas, como un peligro para la seguridad del país donde se encuentra, o que, habiendo



sido objeto de una condena definitiva por un delito particularmente grave, constituya una amenaza para la comunidad de tal país.

La Mesa redonda de expertos en Cambridge, organizada por ACNUR y el Centro Lauterpacht de Investigaciones sobre Derecho Internacional, celebrada en el 2001, centró su discusión del día uno, en el *Principio de No Devolución*, dedicando luego su Anexo III, a los aspectos más relevantes de las disertaciones y discusiones, en cuyas conclusiones se expusieron varios criterios como. El artículo 33 se aplica a los refugiados más allá de si han sido reconocidos formalmente como tales, así como a los solicitantes de asilo. Para el caso de los solicitantes de asilo, este se aplica hasta el punto en que su condición. En cuanto al principio de no-devolución se aplica en situaciones de afluencia masiva que deben solucionarse por medio de medidas creativas. Para los casos de tortura, no se permiten excepción alguna para la prohibición de la devolución. (2001. p. 1).

2.5. Marco jurídico internacional y nacional sobre refugio

Tomaremos para este apartado, los instrumentos mencionados en el capítulo 1 del documento *“Refugiados: Legislación y estándares internacionales básicos”* de la Oficina Regional del ACNUR para México, Cuba y América Central (2005) y, adicional a ellos, incluiremos la Declaración de San José de 1994 y la Declaración de Brasilia del 2010.

1.- Estatuto de la Oficina del ACNUR:

El Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, fue adoptado por la Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en su Resolución 428 (V), del 14 de diciembre de 1950. Es notorio, por esta fecha, la influencia del contexto mundial de la época de la postguerra, en que el Sistema de Naciones Unidas y los sistemas regionales de América y Europa en lo concerniente a Derechos Humanos, estuvieron muy activos en la promoción de distintos mecanismos que garanticen los derechos humanos y en últimas, si no se podía garantizar la permanencia de la paz o prevenir nuevos conflictos bélicos, se intentaba cuando menos contar con las instancias e instrumentos de protección de la población en caso de nuevos conflictos.



El Estatuto de la Oficina del ACNUR consta de tres capítulos, el primero de ellos, sobre las Disposiciones Generales, en donde se destaca la principal función de la Oficina, quienes asumen “la función de proporcionar protección internacional, bajo los auspicios de las Naciones Unidas, a los refugiados que reúnan las condiciones previstas en el presente Estatuto”. (2005, p.13).

El segundo capítulo de este Estatuto, sobre las Funciones del Alto Comisionado, establece las competencias de que le dota la ONU y que en términos generales hace referencia a su trabajo en pro de toda persona refugiada que lo requiera. Por último, el capítulo III de Organización y Hacienda, establece el mecanismo de nombramiento de los miembros de la Oficina, así como los pormenores de su sostenimiento, tanto en actividades administrativas como en la atención a la población refugiada objeto de protección.

2.- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951:

La Convención fue adoptada en Ginebra, Suiza, sede del ACNUR, el 28 de julio de 1951, pero no entra en vigor sino hasta el 22 de abril de 1954, constituyéndose en el primer cuerpo legal de protección internacional a la población refugiada. A lo largo de su Preámbulo, siete capítulos y un anexo define quién es un refugiado, concepto que está incluido en el apartado Precisiones teórico-conceptuales sobre el refugio, en este capítulo. La Convención de Ginebra, también establece el conjunto de derechos de que debe gozar la población refugiada y las obligaciones de los Estados en esta temática.

3.- Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967:

El Protocolo se firma en New York el 31 de enero de 1967 y entra vigor el 4 de octubre de ese mismo año. Se considera complementario de la Convención de Ginebra de 1951. La Convención de 1951 contemplaba restricciones geográficas y consideraba como refugiadas solo a las personas víctimas de los acontecimientos ocurridos antes del 1 de enero de 1951 en Europa, razón por la que pocos países se adhirieron a la Convención; estas restricciones geográficas y temporales se eliminaron en el Protocolo de 1967 y este instrumento tuvo así mayor acogida.

4.- Declaración de Cartagena sobre Refugiados de (1984):

Los países latinoamericanos y del Caribe no habían visto la necesidad de firmar los anteriores instrumentos internacionales en materia de Refugio, de hecho, solo cuatro países de América Latina asistieron, por ejemplo, a la Conferencia de Plenipotenciarios sobre el Status de los Refugiados y Apátridas, en la que se preparó parte de la Convención de 1951. Pero para 1984, ya se había presentado un flujo de refugiados de Cuba, se estaba viviendo una crisis de refugiados en Centroamérica y empezaban algunas dictaduras en el Cono Sur, por lo que el Coloquio de Cartagena tuvo una gran acogida entre los países de Latinoamérica y el Caribe y por consiguiente la resultante Declaración de Cartagena de 1984, contempla una definición de refugiados mucho más amplia, que representa de mejor manera las últimas situaciones de que al momento se tenía conocimiento, además de que tiene un enfoque primordialmente de prevención de circunstancias que lleven al desplazamiento y refugio y protección hacia la población refugiada contemplando también las acciones que lleven a soluciones permanentes.

5.- Declaración de San José de 1994:

Es adoptada en el Marco del “Coloquio Internacional: 10 años de la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados”, realizado en San José de Costa Rica del 5 al 7 de diciembre de 1994. Su aporte podría centrarse en el llamamiento al análisis situacional de los refugiados en el momento del Coloquio y las respuestas que la Declaración de Cartagena podía ofrecer a dichas situaciones. Promueve y reafirma la convergencia entre el DIH, el DIDH y el DIR y compromete a los Estados parte a profundizar esfuerzos por prevenir situaciones que generen flujos de población desplazada y pensar en acciones que permitan a los refugiados gozar de todos los derechos de que son sujetos.

6.- Declaración y Plan de Acción de México:

La Declaración y Plan de Acción de México para Fortalecer la Protección Internacional de los Refugiados en América Latina, celebrada en la ciudad de México el 16 de noviembre del 2004, en el marco del vigésimo aniversario de la Declaración de Cartagena, significó un avance en el fomento de la solidaridad y la cooperación de los países de la región latinoamericana y proveyó a los Estados de

un marco de acción estratégico en términos de protección y soluciones duraderas para la población refugiada.

7.- Declaración de Brasilia sobre la Protección de Personas Refugiadas y Apátridas en el Continente Americano:

La Declaración de Brasilia sobre la Protección de Personas Refugiadas y Apátridas en el Continente Americano fue adoptada en Brasilia el 11 de noviembre de 2010. Se constituye en una hoja de ruta común de los países de América Latina y el Caribe para responder a las nuevas dinámicas del desplazamiento y contrarrestar a la apátrida, por lo que es conocida también como el Plan de Acción de Brasil. Parte del reconocimiento de las nuevas realidades que enfrenta América Latina y el Caribe y por las cuales se generan desplazamientos y la consecuente búsqueda de refugio, para lo cual, se crea un nuevo marco de acción estratégico regional pensado en la nueva década.

2.6. Marco Jurídico Ecuatoriano que ampara a las personas en condición de Refugio

El sistema jurídico de tratamiento a las personas en situación de refugio registra una amplia y diversa normativa en Ecuador, que busca garantizar derechos y que se visualizan con los siguientes instrumentos normativos:

2.6.1. Constitución de la República del Ecuador

Desde el año 2008 la movilidad humana adquiere un viraje sin precedentes en el derecho internacional, dejando a las diferencias de nacionalidad y a la condición de regularidad o irregularidad migratoria como elementos no determinantes de la desigualdad real y promoviendo la igualdad legal, con artículo que garantizan el goce de derechos entre los que se destaca:

Art. 9.- (IGUALDAD DE DERECHOS). Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que los ecuatorianos, de acuerdo con la Constitución.

Art. 40.- (DERECHO A MIGRAR). Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria. El Estado, a través de las entidades correspondientes, desarrollará entre otras las siguientes acciones para

el ejercicio de los derechos para las personas ecuatorianas en el exterior, cualquiera sea su condición migratoria: - 1. Ofrecerá asistencia a ellas, ya sea que éstas residan en el exterior o en el país. - 2. Ofrecer atención, servicios de asesoría y protección integral para que puedan ejercer libremente sus derechos. - 3. Precautelar sus derechos cuando, por cualquier razón, hayan sido privadas de su libertad en el exterior. - 4. Promoverá sus vínculos con el Ecuador, facilitará la reunificación familiar y estimulará el retorno voluntario. - 5- Mantendrá la conformidad de los datos de carácter personas que se encuentren en los archivos de las instituciones del Ecuador en el exterior. - 6. Protegerá las familias transnacionales y los derechos de sus miembros.

Art. 41.- (DERECHO DE ASILO Y DE REFUGIO). Se reconocen los derechos de asilo y de refugio de acuerdo con la ley y los instrumentos internacionales de derechos humanos. Las personas que se encuentren en condición de asilo o refugio gozarán de protección especial que garantice el pleno ejercicio de sus derechos. El Estado respetará y garantizará el principio de no devolución, además de la asistencia humanitaria y jurídica de emergencia. - No se aplicará a las personas solicitantes de asilo o refugio sanciones penales por el hecho de su ingreso o permanencia en situación de irregularidad. - El Estado de manera excepcional y cuando las circunstancias lo ameriten reconocerá a un colectivo el estatuto de refugiado de acuerdo con la ley.

Art. 42.- (DERECHO A PROTECCIÓN Y ASISTENCIA HUMANITARIA). Se prohíbe todo desplazamiento arbitrario. Las personas que hayan sido desplazadas tendrán derecho a recibir protección y asistencia humanitaria emergente de las autoridades que asegure el acceso a alimentos, alojamiento, vivienda y servicios médicos y sanitarios. Las niñas, niños, adolescentes, mujeres embarazadas, madres con hijas o hijos menores, personas adultas mayores y personas con discapacidad recibirán asistencia humanitaria preferente y especializada. - Todas las personas y grupos desplazados tienen derecho a retornar a su lugar de origen de forma voluntaria, segura y digna.

Art. 66.- (DERECHOS DE LIBERTAD). Se reconoce y garantiza a las personas: [...] 14. El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia, así como a entrar y salir libremente del país, cuyo ejercicio se regulará de acuerdo con la ley. La prohibición de salida del país solo podrá ser ordenada por juez competente. Las personas extranjeras no podrán ser devueltas o expulsadas de un país donde su vida, libertad, seguridad o integridad o la de sus familiares o peligren por causa de su etnia, religión, nacionalidad, ideología, pertenencia a determinado grupo social o por sus opiniones políticas. -



Se prohíbe la expulsión de colectivos de extranjeros. Los procesos migratorios deberán ser singularizados.

Art. 393.- (GARANTÍAS PARA LA SEGURIDAD HUMANA). El Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargarán a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno.

Art. 416.- (PRINCIPIOS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES). Las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional responderán a los intereses del pueblo ecuatoriano, al que le rendirán cuenta sus responsables y, en consecuencia: (...) 6. Propugna el principio de la ciudadanía universal, la libre movilidad de todos los habitantes del planeta y el progresivo fin de la condición de extranjeros como elemento transformador de las relaciones desiguales entre los países, especialmente Norte-Sur. - 7. Exige el respeto de los derechos humanos, en particular de los derechos de las personas migrantes, y propicia su pleno ejercicio mediante el cumplimiento de las obligaciones asumidas con la suscripción de instrumentos de derechos humanos.

2.6.2. El estatuto de los refugiados y su protocolo

Este Decreto Ejecutivo expedido en la Presidencia de la República del Ecuador por el Doctor Rodrigo Borja Cevallos, es el principal instrumento legal que regula la situación jurídica de las personas en situación de refugio en Ecuador. En su texto se puede destacar:

- Procedimiento para el reconocimiento de la calidad de refugiado, accionado por una solicitud presentada directamente a la Cancillería o por intermedio del ACNUR.
- Expedición de un certificado provisional y sometimiento a un proceso de entrevistas.
- Respeto al principio de “no devolución”.
- Aplicación de las cláusulas de exclusión de la Convención de 1951.
- Expedición del carnet de refugiado con la visa respectiva que le habilita para la obtención del carnet ocupacional.

- Derecho de apelación, en caso de negación.
- Se fijan los derechos y obligaciones del refugiado.
- Causales de cesación y expulsión.

2.6.3. Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana (ANIMHU)

Elaborada por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana de Ecuador y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, en su capítulo 6: Ejes, Políticas y Lineamientos, en el numeral 6.1.4., se detalla la Política de Refugio y Asilo que manifiesta lo siguiente:

Efectivizar el derecho al debido proceso en el acceso, registro y reconocimiento en el procedimiento de determinación de la condición de refugiado y racionalizar el uso de esta figura de ayuda humanitaria”, para cuyo efecto fija sus lineamientos en los literales que van de la a a la f.- En el apartado 8 de la Agenda: Glosario de términos, encontramos la definición de refugiado (reconocido), como: la persona que con fundados temores de ser perseguido por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas se encuentra fuera del país de su nacionalidad y no puede, o a causa de dichos temores no quiere acogerse a la protección de tal país.”. Art. 1-A (2) de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, modificado con el Protocolo de 1967.

2.6.4. Compromisos Internacionales asumidos por el Ecuador en el marco de la Movilidad Humana.

A continuación, se detalla los compromisos internacionales que ha asumido Ecuador, en relación con la temática de movilidad:

- Convenio sobre concesión de asilo. -La Habana 1928: Adhesión: DS 51 RO 274 de 26-ago-936.
- Convención sobre asilo político. - Montevideo 1953. Adhesión DE 251-A.-RO.424 de 19-mar-958.
- Convención sobre asilo diplomático. Caracas 1954.-Adhesión: DS 251.-RO.424 de 19-ene-958.



- Declaración Universal de los Derechos Humanos. San Francisco. 1948.- Art.14: considera el asilo como un derecho humano por el cual todo ser humano puede buscar, recibir y disfrutar de este derecho.
- Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre. - Bogotá. 1948.- Art XXVII.
- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados. - Ginebra. 1951. Adhesión DE.251 RO.424 de 1.958.
- Protocolo Facultativo de la Convención de 1951. Nueva York. 1957. Adhesión: DE. 31 de 14 de enero de 1969.-RO. 93.- Art.2.
- Convención Americana de Derechos Humanos. San José 1969.- Adhesión 16-marzo-988.-RO.894.- Art.22.
- Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes. -Asamblea General de la ONU 1984 Art.3.- Adhesión 16 de mayo de 1988. R.O.894.
- Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), que entró en vigor como tratado internacional el 3 de septiembre de 1981.
- Convención de Derechos del niño. - Asamblea General de la ONU 1989 Art.32.
- Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la Mujer. - Belem do Pará. 1994 Art. 9.- Adhesión: 15 de junio de 1995. RO.717: Establece como obligación del Estado adoptar medidas específicas para mujeres en situación vulnerable, como desplazadas o refugiadas.
- Declaración de Cartagena sobre Refugiados. Cartagena 1984. Ecuador no se adhirió, pero ha tenido en cuenta en su legislación interna la definición ampliada del término refugiado.
- Comunidad Andina de Naciones. Decisión 503: Establece la cédula de identidad o pasaporte como documento único para movilizarse en los Estados miembros. de la CAN.
- Acuerdos bilaterales del Ecuador con Colombia en materia migratoria sobre integración fronteriza (1966), migrantes legales (1994), legalización de indocumentados (1994), seguridad, vigilancia y control fronterizo (1997); circulación de ciudadanos en los países portando indistintamente cédula de identidad o pasaporte (1997).



- LEY DE EXTRANJERÍA. 1971. Codificación: RO .454 DE 4-NOV.2004.- Regula la permanencia de personas extranjeras en Ecuador.
- LEY DE MIGRACIÓN. 1971.-Codificación. RO-563 de 12-abr-2005.-Regula el ingreso y salida de personas del territorio ecuatoriano.
- LEY DE DOCUMENTOS DE VIAJE. -RO.562 de11-ABR-2005.
- LEY DE NATURALIZACIÓN. RO.66 de14-abr-1976.
- REGLAMENTOS DE APLICACIÓN DE LAS LEYES.
- PROYECTO DE LEY DE REFUGIO.
- PROYECTO DE LEY INTEGRAL DE MOVILIDAD HUMANA.

Este último es importante, porque recopila la legislación nacional de la materia que está dispersa en leyes de situaciones parciales extranjería, migración, naturalización, documentos de viaje.

2.7. Clasificación de la normativa jurídica sobre los migrantes

A continuación, se realiza una clasificación de la normativa atendiendo a su validez universal, regional o local, el contexto espacio-temporal en el que se realiza la formulación de la normativa, el contexto para su aplicabilidad y el futuro de la normativa vigente.

La normativa universal: Estos instrumentos tienen validez universal y su aplicación es obligatoria para todos los Estados partes; rigen con categoría superior a la norma constitucional y su contenido se convierte en norma jurídica interna del derecho positivo de dichos Estados. A la cabeza de esta normativa está la Declaración Universal de los Derechos del Hombre.

La normativa regional está integrada por tratados, pactos y convenciones celebradas por Organismos Regionales sobre la materia específica que estudiamos. Tiene valor en el espacio geográfico que ocupa el organismo, siendo de obligatorio cumplimiento para los Estados que lo suscribieron y aceptaron. Por ejemplo, La Decisión N° 503, emitida por la Comunidad Andina de Naciones.

La normativa nacional constituye el conjunto de normas jurídicas que se aplican en determinada materia, también se denomina legislación nacional. Esta normativa



está precedida por la Constitución de la República, que subordina a las leyes orgánicas, a las leyes comunes, reglamentos de aplicación de leyes, decretos, ordenanzas municipales, acuerdos ministeriales y más resoluciones administrativas necesarias para la ejecución de los actos de gobierno.

En el mismo entorno, pero agrupadas bajo la temática proteccionista de las normas jurídicas que nos ocupan, con franca orientación hacia la globalización de la normativa, se han formado grupos de derechos que facilitan su estudio y aplicación, así:

a) *Derecho internacional de los derechos humanos*, que engloba toda la legislación vigente para promover, defender y exigir el cumplimiento de los derechos humanos establecidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, los convenios, pactos y acuerdos sobre la misma materia, en todo tiempo y lugar. Constituye la globalización de la normativa sobre esta temática y rige marco las personas afectadas de violación de sus derechos humanos puede denunciar al Estado violador en instancias nacionales y acceder a las instancias internacionales. En materia de derechos humanos, el único sujeto activo de la acción u omisión violatoria de los derechos humanos de una persona es el Estado, por intermedio de sus agentes, por lo que el Estado es condenado a resarcir ese derecho, con la consiguientes indemnización de daños y perjuicios irrogados a la víctima, sin perjuicio de repetir el costo demandando para el efecto a los autores materiales de la violación. Las acciones y omisiones delictuosas en la que incurren los ciudadanos contra otros ciudadanos, constituyen infracciones penales, cuyo conocimiento, investigación y sanción corresponde a los dispensadores de la administración de justicia que, en caso de Ecuador, por ejemplo, aplicarán el Código Integral Penal vigente. Código que, dicho sea de paso, contiene una normativa garantista del delincuente, mientras las víctimas, fuera de tal mención meramente declarativa que se consagra, no tiene ninguna garantía para su protección, peor para recuperarse del daño causado tanto psicológica como económicamente.

b) *Derecho internacional humanitario*: conformado por la normativa constante en los cuatro Convenios de Ginebra para vigilar la suerte que siguen los combatientes de la guerra terrestre, la guerra naval, los prisioneros de guerra, la población civil y sus protocolos adicionales que tiene su aplicación en tiempo de guerra y durante la vigencia de los conflictos armados internos de los Estados, si aceptaren la aplicación de este Estatuto, con el objeto de suavizar los horrores de la guerra contra

las personas implicadas directamente en el conflicto o afectadas, como terceros perjudicados en cuanto a su movilidad, trabajo, cohesión familiar, etc. Este derecho surge de los horrores observados en los campos de batalla europeos de finales del siglo XIX y, principalmente de la impresión de profundo dolor que experimentó Henry Dunant, que sirvió para crear el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja, organismo Humanitario que, precisamente actúa en medio del fragor de la conflagración para cumplir su cometido. Distinta hubiera sido la suerte de los movimientos revolucionarios colombianos, si el mismo Estado Colombiano, o la Organización de Estados Americanos o, en fin, la misma Organización de Naciones Unidas, hubieran afrontado con valentía los eventos bélicos, calificando al movimiento popular como insurgente y declarando su protección. Bajo este Derecho el Estado Colombiano habría encontrado el camino de la paz en el menor tiempo posible, porque hoy por hoy, tratados los alzados como delincuentes comunes, la justicia ordinaria no se dará abasto para juzgarlos. La digresión es válida si tenemos en cuenta que los desplazados, los refugiados, los migrantes colombianos se iniciaron, desarrollaron y continúan en situación irregular fuera de su patria, tienen por causa fundamental este mal tratado evento.

c) Derecho internacional de los refugiados. toda la normativa que, tanto para los refugiados, como para los otros tipos de movilidad humana, podemos agruparla o codificarla en un cuerpo normativo especializado. Sus preceptos sirven de sustento para las convenciones internacionales, para las reuniones de especialistas en que se desarrollan agendas de debates que incrementan el acervo de este tipo de derecho; sin embargo, solucionando casuísticas aisladas no lograrán el objetivo, todavía indefinido que queremos señalar para las irregularidades políticas, sociales, económicas y culturales que aparecen el manejo del fenómeno.

2.8. El refugio asociado al género como elementos condicionantes

Es una costumbre de vieja data considerar a las mujeres como botín de guerra o trofeo de los conflictos armados. Adicionalmente, aun cuando no exista un conflicto declarado, las mujeres se encuentran en permanente riesgo de violencia de género en sus diversas y nefastas manifestaciones. Las mujeres pues, no son unas víctimas más de tales conflictos, sino que su vida y seguridad suelen estar más amenazadas que la de los hombres, o cuando menos, en adicionales formas.



Céspedes-Báez, refiriéndose al Conflicto armado en Colombia y al gran número de mujeres desplazadas por estas causas, infiere que, si bien el desplazamiento no es una violencia basada en el género, sí tiene consecuencias específicas en hombres y mujeres. El concepto relacional *desproporción* busca evidenciar que, en este terreno, los hombres, aunque sufren impactos que afectan sus derechos humanos, no tienen la misma intensidad, ni se extienden en el tiempo de la misma manera que las mujeres, pues ellas quedan expuestas en más alto grado. Tras el desplazamiento pueden ser víctimas de la explotación doméstica, la informalidad laboral, la desprotección de su derecho a la salud, la dificultad en el acceso a la justicia y, por supuesto, la violencia sexual. (2010: p.284)

Con respecto a la violencia sexual como particular tipo de violencia que se presenta repetidamente en el marco de conflictos armados, Céspedes-Báez identifica varios relatos de las víctimas que dan cuenta de la relación violencia sexual y desplazamiento forzoso, siendo la violencia sexual en contra de las mujeres, en el marco del conflicto armado colombiano (En el texto original, dice “era” no “es”), parte de un patrón de sistematicidad. (2010: p.298)

Como toda forma de violencia de género, la violencia sexual sufrida por las mujeres, obedece a un sistema patriarcalizado de, entre otros elementos, desigual protección y garantía de derechos, que vulnera crecientemente a los grupos de población históricamente excluidos, especialmente a las mujeres. Otros elementos son también clave para analizar cómo las mujeres están siempre expuestas a estas violencias, especialmente en el marco de conflictos armados. Tal plantea Fisco, la vulnerabilidad de las mujeres se potencializa dada la legitimación que en la guerra se le ha otorgado a la apropiación de los cuerpos de las mujeres, y bajo la confrontación armada constituye hechos de violencia directa; las pautas de organización cultural, socioeconómica y política hacen que las mujeres sean víctimas de dichos abusos, lo cual es ejemplo de violencia estructural. (2005: p.126)

Sobrevienen pues los desplazamientos forzosos, a veces en masa, en donde el número de mujeres víctimas resulta considerable y por demás preocupante si se tiene en cuenta que las violencias comunes a un espacio territorial, se incrementan en el caso de las mujeres, debido fundamentalmente a la extensa lista de violencias



adicionales que en razón de su sexo o género, sufren especialmente las mujeres, como la violencia sexual que resulta bastante común y específica en el marco de los conflictos armados.

Fisco se refiere a ello al observar el conflicto armado en Colombia e identificar que el desplazamiento trae consigo implicaciones para las mujeres, visibles e invisibles y por tanto existentes e inexistentes para muchos. Dentro de las visibles identifica a la viudez, la pobreza, el deterioro físico, los cambios en las dinámicas familiares y en el entorno. En cuanto a las invisibles identifica el abuso sexual y su repercusión en la vida psíquica y afectiva de las mujeres. (2005: p. 126)

Surge pues la preocupación de cómo el sistema de refugio adoptado por los distintos países acogientes en acuerdo con los instrumentos internacionales en esta materia, pueden (o deberían) dar respuesta a las necesidades particulares de las mujeres que requieren este estatus. Al respecto, Turk y Nicholson, sostienen que, entre el procedimiento de asilo, los Estados enfrentan retos para lograr el equilibrio correcto entre la necesidad de justicia y de eficiencia; y la incógnita de identificar la medida para proteger a las mujeres de la violencia de género, de un conflicto y, adicionalmente, de las prácticas tradicionales dañinas, de la trata o de la violencia doméstica (2010: p. 6)

Es preocupante que en el marco de la protección de derechos que se suponen garantizados por la institucionalidad del país receptor en donde la víctima se ha refugiado, tal protección se ve permeada por las prácticas socioculturales tanto de los compañeros de refugio probablemente compatriotas, como de la población receptora, ya que en ambos casos, la violencia de género, como parte del sistema patriarcal, está profundamente instalada y fuertemente arraigada y naturalizada en los patrones de conducta, sean estos personales o institucionales. Es pues necesaria una mirada a las particularidades de la violencia de género en el marco de los conflictos armados, el desplazamiento y el refugio, dado que ni el refugio en sí mismo ni los sistemas que lo garantizan, establecen aún las pautas necesarias para prevenir y erradicar esta problemática o sancionar a los agresores conforme los delitos lo ameritan.



CAPÍTULO III

EL CASO DE LAS MUJERES COLOMBIANAS REFUGIADAS VÍCTIMAS DE VIF EN CUENCA

CAPITULO III

El caso de las mujeres colombianas refugiadas víctimas de VIF en Cuenca

El tema de la violencia intrafamiliar creo que se lo maneja de la misma forma que con las ecuatorianas, ir al hospital en caso de agresión física, luego pasa el caso a la Fiscalía y sigue un largo trámite, pero decir que haya un grupo que ampare a mujeres colombianas refugiadas que viven violencia no hay.

(Vivi ..., Cuenca, julio de 2016)

3.1. Estigma e imaginarios sociales sobre las mujeres colombianas en condición de refugio

Ecuador es un país tradicionalmente de puertas abiertas, como receptor de personas desplazadas que llegan en busca de refugio; no obstante, tal apertura, se contradice con las deficientes políticas públicas de integración de dicha población y más aún, con los patrones socioculturales que evidencian prácticas nacionalistas de tinte xenófobo en que, en algunos casos, épocas o regiones, resultan muy exacerbados.

Ospina lo explica citando a García Acuña, en el sentido de que toda sociedad receptora, durante el proceso de asimilación de los refugiados, existen dos momentos: a) el inicial donde hay valores de solidaridad; b) cuando aumenta los flujos de inmigrantes donde los valores culturales empiezan a ser trastocados y sumen a la sociedad local en un conflicto que puede dar paso a una generación exagerada de miedos. Las autoridades seccionales, por ejemplo, preocupadas de que sus presupuestos no alcancen para financiar servicios públicos para una población que ha tenido una explosión demográfica no planificada; entran en miedo cuando el diferente empieza a ser visto como protagonista de la violencia que se presenta a través de los medios de comunicación, transformando la solidaridad inicial en la necesidad de protegerse del “otro” (2012: p.92)

Las continuas y a veces muy profundas crisis económicas, que entre otras cosas han llevado a miles de ecuatorianos a migrar al exterior, han concebido una creencia generalizada en torno a la población extranjera que ha inmigrado por razones económicas y laborales, viendo en Ecuador, una economía más estable y

promisoria que en sus países de origen y por tanto, si no mejores oportunidades laborales, al menos sí, espacios de inserción, que aunque muchas veces constituyen en su seno prácticas de explotación laboral, representan para estos inmigrantes, oportunidades que no encuentran en sus países de origen y que en Ecuador son desechadas por muchos de sus nacionales.

Muchos de estos migrantes provienen de Perú y Colombia. En varios casos, las condiciones salariales, las necesidades apremiantes, la discriminación y otros factores; así como los delitos de trata y tráfico ilegal de migrantes con fines de explotación y neoesclavitud, han marginado a tal punto esta población inmigrante, que, en el caso de las mujeres, muchas se han visto avocadas a trabajar en el comercio sexual. Los medios de comunicación constantemente asocian a los colombianos con delincuentes, narcotraficantes y prostitutas, ubicándolos en los imaginarios sociales con la violencia creciente y la falta de trabajo cuyo real origen han sido los ajustes neoliberales y la crisis financiera del 1999. (Camacho Zambrano, 2005: 63)

Schussler nos muestra algunas vertientes de donde proviene tal estigmatización y estereotipos xenofóbicos. (2009: p. 52) Ubica esta culpabilización a los colombianos, especialmente marcada, durante el período del presidente Lucio Gutiérrez, lo que generaría que, en el año 2006, citando al periódico La Hora, el 74% de los ecuatorianos se pronunció en contra de la inmigración colombiana, y el 35% dijo que favorecía la deportación de los colombianos indocumentados.

Así pues, en el caso de la población colombiana, el estigma hacia sus nacionales, es múltiple y cada vez más creciente si se toma en cuenta que una de las aristas del conflicto armado en Colombia, está precisamente relacionada con la producción, procesamiento y tráfico ilegal de narcóticos. En ese sentido, la población colombiana en Ecuador sufre permanentes señalamientos, -en muchos de los casos-, infundados, asumiéndose, por ejemplo, que compiten con los ecuatorianos por plazas laborales a quienes estarían así -según el imaginario social-, despojando de sus derechos entendidos como primordiales. Lo evidencia Camacho para quien el rechazo de algunas personas ecuatorianas puede ir más allá del sentimiento de “injusticia”, a un rechazo porque la población se siente



amenazada de que este grupo humano le afecte el acceso a trabajo, a salarios dignos, agravando la situación en que vive la mayor parte de la población de las provincias donde mayoritariamente se asientan los refugiados. (2005: p.60)

Las mujeres colombianas no escapan a los señalamientos negativos antes mencionados y, por el contrario, suman en su haber, algunos adicionales, relacionados casi siempre a los aspectos afectivo, sexual y reproductivo. Se escucha muy comúnmente juzgar la moral de las mujeres colombianas, incluso desde sus particulares formas de relacionamiento, con el agravante de que hay un grupo de ellas que efectivamente desarrollan actividades de comercio sexual y por lo que calificativos como “fáciles”, “prostitutas”, etc., se han tornado extensivos a una gran mayoría de mujeres colombianas. Ospina afirma que a las mujeres colombianas se las asocia con la prostitución, la delincuencia o el adulterio. Ospina afirma que estas percepciones pueden cambiar cuando existen relaciones de afecto o pertenencia a un núcleo familiar de ecuatorianos y donde se realiza su laboriosidad y su emprendimiento. (2012: p.94)

La población refugiada, así como sus particulares realidades y necesidades, quedaban invisibilizadas en muchos casos debido a que usan las mismas vías y corredores migratorios usados por los migrantes. Si se tiene en cuenta esto y lo anteriormente manifestado en cuanto a la realidad de Colombia y a la situación económica de Ecuador, se explica en parte porque la población refugiada recibe el mismo (mal) trato que los inmigrantes. Turk y Nicholson, hablan de esta percepción y discriminación hacia la población refugiada, donde la xenofobia e intolerancia hacia los extranjeros, particularmente hacia los refugiados y los solicitantes de asilo, ha ido en aumento, constituyéndose un problema considerable. (2010: p. 4)

Los imaginarios acerca de las mujeres colombianas, sean estas refugiadas o migrantes, son variados y casi siempre degradantes, como lo advierte Ospina, ya que “en los escenarios de llegada” sus derechos siguen siendo vulnerados, son rechazadas y estigmatizadas por la población local. (2012: p.89)

inmediatamente ven que una es colombiana y allí mismo piensan: prostitutas, quita-maridos, narcotraficantes, guerrilleros



(Gloria N..., Quito, julio de 2016)

3.2. Situación actual de las mujeres colombianas en el Ecuador

En el acápite anterior se puede identificar algunos de los estigmas y estereotipos que recaen sobre la población colombiana que radica en Ecuador, particularmente sobre mujeres refugiadas. Observamos cómo esta percepción puede permear la sociedad y las instituciones, e influir en el trato que éstas dan a éste grupo en específico. Posteriormente se analiza la situación actual de las personas colombianas refugiadas en Ecuador, en particular de las mujeres (con estatus o en proceso de solicitud), y las formas en que conllevan las consecuencias de la situación vivida en su país de origen, así como las nuevas vivencias en el país de acogida.

Por otra parte, el estudio realizado por Benavides sobre “Mujeres inmigrantes en Ecuador: género y derechos humanos”, informa que desde que se inició el sistema de refugio en nuestro país, desde el año 2000 hasta diciembre de 2010, se receptaron 136.344 solicitudes de refugio, y se reconocieron como refugiadas a 53.195 personas, de las cuales más del 40% de la población fueron mujeres, lo que da cuenta que desde siempre ha existido un creciente fenómeno migratorio, con una importante presencia femenina. (2010: p. 45)

Según los datos de la Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, desde el año 2007 hasta el 2010 se han incrementado las solicitudes de refugio, particularmente en el año 2009 cuando se dio el proyecto “Registro Ampliado”, cuyo objetivo era identificar y registrar la población colombiana que demandaba protección de nuestro Estado, y que permitió visibilizar a la población que estuvo oculta en nuestro país por el temor a ser deportados. Esta acción es producto de la reforma constitucional que amplía los derechos para la población en estado de movilidad.

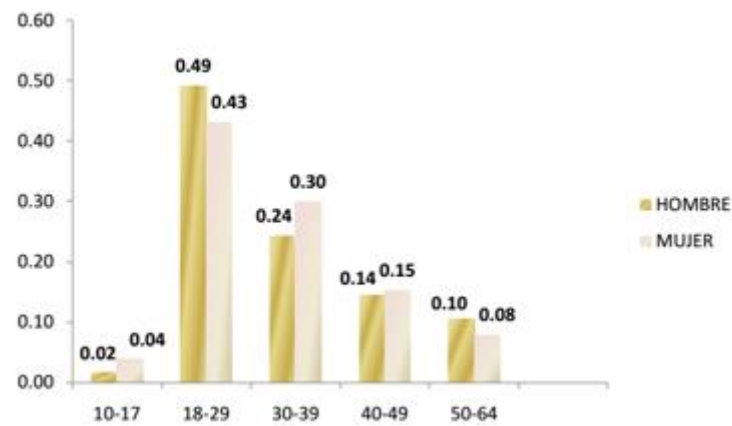
Tabla 2 Población Refugiada Colombiana en las provincias

PROVINCIA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Azuay	721	2,53
Bolívar	67	0,24
Cañar	23	0,08
Carchi	3871	13,59
Chimborazo	40	0,14
Cotopaxi	120	0,42
El Oro	178	0,62
Esmeraldas	4850	17,03
Guayas	1582	5,55
Imbabura	1782	6,26
Loja	36	0,13
Los Ríos	204	0,72
Manabí	414	1,45
Morona Santiago	34	0,12
Napo	125	0,44
Orellana	1341	4,71
Pastaza	85	0,30
Pichincha	4354	15,28
Santa Elena	70	0,25
Santo Domingo	340	1,19
Sucumbíos	7869	27,62
Tungurahua	335	1,18
Zamora Chinchipe	45	0,16
TOTAL	28486	100,00

Fuente: Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, (2016)

Se puede observar que la provincia de Azuay se encuentra en el octavo lugar a nivel nacional en cuanto a la preferencia de localidades de la población refugiada, y es la provincia más alta en participación en la zona austral del Ecuador. Esto se puede deber por una parte a nuestra lejanía a la frontera norte donde se observa una importante presencia de esta población. Sin embargo, la zona sur, nuestra provincia, y particularmente la ciudad de Cuenca, constituyen el polo de desarrollo, y por ende el espacio donde mayores posibilidades laborales pudieran tener esta población.

Gráfico 1 Distribución por grupos de edad - Población Colombiana en Refugio



Fuente: Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, (2016)

La población en refugio es mayoritariamente joven, en edad productiva, lo que puede ser una ventaja para esta población, pero a la vez puede ser vista como una amenaza para nuestra población, en relación a la competencia que implica para la inserción, particularmente porque este grupo poblacional está dispuesto a aceptar trabajo en condiciones no adecuadas y muchas veces con sueldo menores a los establecidos por la norma o el mercado.

Tabla 3 Nivel de Instrucción de la población colombiana en refugio

		SEXO		
		HOMBRE	MUJER	Total
NIVEL DE INSTRUCCIÓN	PRE-ESCOLAR	2,9%	1,6%	4,4%
	BÁSICA PRIMARIA	21,0%	19,0%	40,0%
	BÁSICA SECUNDARIA	18,2%	29,4%	47,5%
	MEDIA VOCACIONAL	2,3%	,3%	2,6%
	POST-GRADUACIÓN	1,3%	,5%	1,8%
	UNIVERSITARIA	,0%	1,0%	1,0%
	TECNOLÓGICA	1,3%	,8%	2,1%
TÉCNICA PROFESIONAL		,0%	,5%	,5%
Total		47,0%	53,0%	100,0%

Fuente: Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, (2016)

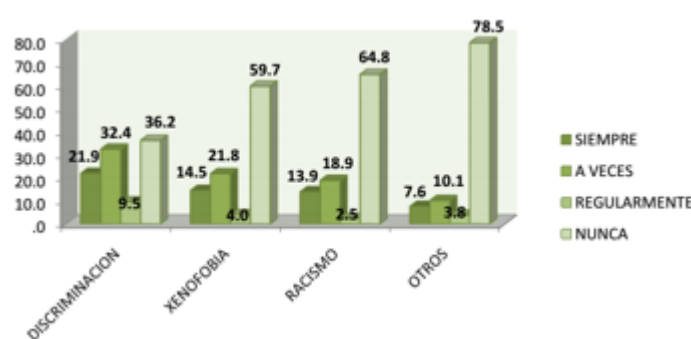
Al cruzar los datos de rango de edad y nivel de formación, podemos identificar que la mayor parte de la población, en rango de edad productiva, tiene educación básica primaria y secundaria. Esto podría complicar aún más sus posibilidades de acceder a trabajo en condiciones adecuadas y por ende esto tendría efectos en sus recursos y la autonomía económica, particularmente en el caso de las mujeres.

Tabla 4 Estado Civil - Población Colombiana en Refugio

		SEXO		
		HOMBRE	MUJER	Total
ESTADO CIVIL	UNIDO	21,3%	21,0%	42,3%
	SOLTERO	17,4%	20,5%	37,9%
	CASADO	5,7%	6,0%	11,7%
	DIVORCIADO	1,3%	,0%	1,3%
	VIUDO	,3%	1,8%	2,1%
	SEPARADO	1,0%	3,6%	4,7%
Total		47,0%	53,0%	100,0%

Fuente y Elaboración: Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, (2016)

La población en su mayoría se encuentra en el estado de unión libre y soltero. Esta información es importante en la medida que nos permite identificar las prácticas de relacionamiento de esta población, pues al parecer existe una cultura de convivencia en parejas más que la forma tradicional del matrimonio como proceso formal de unión en pareja. En relación con nuestras costumbres e imaginarios esto podría ser un factor de estigmatización de las mujeres colombianas, ya que en nuestra sociedad no es bien visto que una pareja conviva fuera del estado formal de casado o casada.

Tabla 5 Actos Raciales contra la población Colombiana en el Ecuador


Fuente y Elaboración: Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador, (2016)

Los datos evidencian importantes índices de percepciones de discriminación y xenofobia por parte de nuestra población. Indudablemente esto los ubica en condiciones de vulnerabilidad y afecta el estado de bienestar de esta población, ya venida a menos por el mismo proceso de movilidad transnacional.

En este contexto, si bien es cierto, el círculo vicioso de estigmatización-xenofobia-exclusión se manifiesta en todos los ámbitos y niveles de interacción entre población refugiada y la nacional. Muestra de ello son los principales hallazgos del diagnóstico realizado por el Consejo Nacional para la Igualdad de Género en el año

2014, con el fin de conocer la magnitud y las características de la violencia contra las mujeres por razones de género. El diagnóstico afirma que la violencia basada en el género constituye un problema social de gran magnitud, puesto que 6 de cada 10 mujeres ecuatorianas de 15 o más años han sufrido una o más agresiones físicas, psicológicas, sexuales o patrimoniales, por el hecho de ser mujeres, siendo la forma más frecuente la violencia psicológica o emocional (53,9%), la violencia física (38%), la violencia sexual (25,7%) y la patrimonial (16,7%).

Se indica también que la violencia afecta a las mujeres de todas las edades, tanto del área urbana como de la rural, de los diversos grupos étnico-culturales, de todos los estratos socioeconómicos y de las distintas regiones del país. Sin embargo, este diagnóstico no identifica el estado de ésta problemática en las mujeres extranjeras residentes en nuestro país, pero si nos permite dimensionar que el principal riesgo para sufrir violencia, es el hecho de ser mujer.

Con respecto a la situación de violencia en mujeres inmigrantes, cabe resaltar que la política gubernamental es determinante y auspiciante de la clase de tratamiento que los refugiados y refugiadas puedan recibir en un territorio. Al respecto López considera que la situación de los refugiados colombianos va acompañada por una percepción generalizada del colombiano como amenaza, que surge de un discurso manejado desde las autoridades centrales para desviar la atención en nuestra propia crisis económica política y social. (2004: p. 3)

Con el agravante que, como lo indicaba López, un gobierno puede estar aprovechándose del estigma generalizado y de hecho atizarlo y sostenerlo, si de ello puede beneficiarse de alguna manera, como en el caso de Ecuador, para maquillar situaciones socioeconómicas y de inseguridad de las que el Estado no ha querido, podido o sabido hacerse cargo y que mientras la opinión pública esté a favor de culpar a los demás (población colombiana refugiada especialmente), se podrá mantener la mirada desviada de los verdaderos responsables.

La recepción masiva de refugiados colombianos genera más un beneficio para el país que para los mismos refugiados, dado que su recepción muestra una cara positiva de Ecuador, que será visto como un país de gran solidaridad y alto sentido

de cumplimiento de los instrumentos internacionales que ha suscrito, firmado y ratificado, en este caso, en materia de refugio. Así el país *luce bien* ante la comunidad internacional, aunque puertas adentro, la situación de sus nacionales y de los refugiados que ha recibido, no se constituyan en prioridad alguna a la hora de brindar atención, protección y garantizar derechos, como lo hace notar Schussler sirven como un chivo expiatorio, contradiciendo su discurso de:

Firmar los acuerdos internacionales, pero negar el estatus oficial de refugio a colombianos; aplicar la ley, pero hacerlo con una buena dosis de sospecha; proclamar que se da asistencia a los “refugiados”, pero sólo referir al 9% de los refugiados de hecho en el país que tienen estatus oficial de refugiado. (2009: p. 94).

López, nos muestra algunas cifras de cómo la relación de solicitudes versus concesiones, es inversamente proporcional, lo que evidencia por un lado, la radicalización del conflicto armado en territorio colombiano, lo cual incrementa considerablemente el número de desplazados que se convertirán en solicitantes de refugio y por otro lado, la escasa predisposición del gobierno ecuatoriano, representado en este caso por la Dirección General de Refugio, para otorgar refugio a quienes lo están necesitando de modo apremiante. Así López evidencia que más del 70% de las solicitudes de refugio no han sido aceptadas y no se conoce a ciencia cierta qué ha pasado con aproximadamente 18.584 personas.

Tabla 6 Solicitudes de refugio

Año	# Solicitudes	# de aceptados	% de aceptados
2000	475	390	82,1
2001	3.017	1.406	46,6
2002	6.766	1.578	23,3
2003	11.463	3.270	28,5
2004 (hasta mayo)	3851	678	17,6
2000-2004	25.572	7.322	28,6

Fuente:(López, 2004)

Elaborado por la maestrante

Esta tendencia siguió claramente a la baja. Como lo demuestra López, hasta mayo del 2004, la otorgación de visas de refugio estaba en un 17.6% en relación al número de solicitudes, (2004, p. 4). mientras que en el año 2007 este porcentaje

había disminuido, como lo indica Baca en base a los datos proporcionados en el Informe Nacional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) al año 2007 donde se registran 168.828 personas de nacionalidad colombiana con necesidad de protección internacional y 20.649 personas habían sido reconocidas como refugiadas. (2010: p. 14)

De acuerdo al último Censo de Población y Vivienda en Ecuador (INEC, 2010), el total de población no nacional registrada ascendió a 194.398 personas, de las cuales 95.351 (49,05%) fueron mujeres y 99.047 (50,95%) hombres, lo que evidencia que los procesos migratorios no son exclusivamente masculinos; un fenómeno no reciente ya que los censos de población realizados en el país evidencian que en 60 años, el porcentaje de población femenina no nacional, se mantuvo por sobre el 45%, llegando a superar en 1990 el 50%. De acuerdo a los censos de 1950, 1990, 2001 y 2010, la población no nacional femenina con mayor presencia en estos 60 años ha sido la colombiana, en porcentajes que corresponden al 65,57%; 50,97%; 52,78% y 51,54, respectivamente, en relación al total de población no nacional femenina.

En solo tres años (2004 al 2007), la relación solicitud-concesión del status de refugio, había disminuido 5 (cinco) puntos porcentuales más, pues según los datos proporcionados por Baca, solo el 12.23% de las solicitudes de refugio fueron contestadas positivamente. (2010, p.1)

Por supuesto, no son estas las cifras que se socializan desde las instituciones del estado y su gobierno hacia la comunidad internacional, es fácil observar en los noticieros y cadenas nacionales, que cuando los altos funcionarios del gobierno central se refieren a la población refugiada, hacen énfasis en cuántas solicitudes reciben y analizan en el Ministerio de Relaciones Exteriores o de cuántos desplazados ingresaron por la frontera y más aún las ocasiones en que, por radicalización del conflicto armado del lado colombiano, los flujos fueron tan masivos que se consideraron éxodos.

Tanto los funcionarios voceros como los medios de comunicación suelen casi siempre hacer hincapié en los distintos tópicos de lo que podría (o no) considerarse



una crisis humanitaria en las zonas de recepción de los masivos grupos, resaltando la imposibilidad de proporcionar todos los servicios requeridos y evidenciando cómo los nacionales se quedan sin recibir los servicios por dar supuesta prioridad a los desplazados. No se muestra claro las realidades subyacentes ni las demás aristas, como por ejemplo que los éxodos suelen ser provisionales, pues no todos los desplazados que ingresan en masivos grupos, se quedan efectivamente solicitando el status de refugio, de hecho, estos grupos regresan relativamente pronto y relativamente completos al país y territorio de origen, una vez que los enfrentamientos armados han cesado.

Esta manera negativa de presentar los hechos, tanto desde los voceros oficiales, como desde los medios de comunicación, aumentan el estigma y el temor sobre los colombianos y profundizan la xenofobia y discriminación que sufre la población refugiada, sea que ya '*gocen*' del status o que apenas sean solicitantes.

La respuesta social e institucional no se hace esperar y puede constituirse incluso en prácticas claramente violentadoras de los derechos de este grupo de población ya vulnerable, tal como lo demuestra Camacho, que durante los últimos años hemos ido perdiendo la apertura y solidaridad, lo que ha generado que se incremente las dificultades y problemas que enfrenta los colombianos en situación de refugio, y la violación de sus derechos humanos por parte de policías, autoridades, funcionarios públicos, medios de comunicación y en la población en general, elementos que inciden en su posibilidad de integración y estabilidad. (2005: p. 53)

Es ampliamente reconocido que el papel de los medios de comunicación es realmente determinante, para la formación de opinión pública. En el caso de las noticias relacionadas con colombianos, el sesgo es permanente y por demás alarmante, puesto que consolida el estereotipo y profundiza el estigma. Si se quiere, las cifras reales podrían desmontar las constantes informaciones erróneas y por demás tendenciosas, bastaría con pasar revista a los archivos judiciales y constatar el número de colombianos involucrados en actos delincuenciales y de estos, el número de refugiados y cotejar con las cifras de ciudadanos colombianos (refugiados y no), que residen en Ecuador, a fin de determinar la relación porcentual y romper con el lenguaje tendencioso del imaginario social liderado por los medios



y auspiciado por el Estado, en donde el uso permanentemente tendencioso e instigador de expresiones como “la mayoría de colombianos son (...)” quedaría automáticamente en evidencia. Los medios de comunicación pues, no están libres de responsabilidad a la horade ver nuevamente de dónde viene la agresión xenófoba. (Camacho, 2005: p. 53)

La agresión xenófoba puede ser a veces tan visible que pasa inadvertida por la misma naturalización que sufre al ser constante y repetitiva, eso para el caso de la ejercida por los medios de comunicación, pero hay otras formas más explícitas y simultáneamente ocultas (encubiertas) de agresión xenófoba contra la población refugiada.

De otro lado, pareciera que el interés del gobierno no se centra para nada en las condiciones de vulnerabilidad con que llegan y se recibe a los refugiados y solicitantes de refugio. Las instituciones del Estado ecuatoriano no muestran preocupación tampoco por las violaciones de derechos humanos que en su territorio pueden cometer sus funcionarios (ahora servidores públicos) en contra de la población que, por principio, requiere atención y protección.

A manera de contexto cabe advertir, cómo la situación de la población desplazada, sin contar claro la inseguridad producida por el conflicto armado, puede, lejos de ser oportunamente atendida y resuelta, empeorar en el país de acogida, tal como lo evidencia Schussler al comparar la situación laboral de los refugiados, cuando estaban en Colombia con su situación en el Ecuador, (2009: p. 54) donde, citando al Servicio Jesuita, el 40% dice que trabaja en la calle en Ecuador, mientras que sólo el 19% dice que ésta fue su situación en Colombia; y al estar en el sector informal los refugiados son más vulnerables a ser hostigados por la policía, detenidos y deportados. (2006: p. 85)

Schussler retoma el asunto de los derechos de la población refugiada, poniendo de relieve en la comparación de los derechos reconocidos, versus los derechos ejercidos, en este caso por los refugiados colombianos, ya que la Constitución Ecuatoriana en el Artículo 11, garantiza los derechos de educación, vivienda, salud y un trabajo dignificado y remunerado y que nadie puede ser discriminado por su



condición migratoria, con la obligatoriedad del Estado, de asumir medidas de acción afirmativa para los que sufren de desigualdad. (2009: p. 52).

Sin embargo, en el tema de los derechos fundamentales, la xenofobia y la falta de trabajo disminuyen las posibilidades de encontrar alojamiento digno, argumentando su posición con los datos del Servicio Jesuita que señala que el 36,8% vive en uno o algunos cuartos. (2006: p. 13)

Haciendo uso de los datos del Servicio Jesuita, Schussler identifica que el 64,7% de los núcleos familiares de refugiados encuestados en Quito, no cuentan con ningún miembro que se encuentre estudiando, y que, según la Organización Internacional de las Migraciones, en uno de cada cuatro hogares de refugiados vive alguien que sea analfabeto. Acceder a los servicios de salud, alojamiento y comida, no es una ruta fácil para los refugiados.

Schussler da a conocer las diferentes barreras que debían enfrentar ya que el carné de identidad que los refugiados reconocidos tenía menos dígitos que la cédula ecuatoriana y las computadoras del seguro médico no lo aceptaban, lo que impedía que pudieran, por ejemplo, abrir cuentas bancarias; si bien se ha igualado el número de dígitos entre los dos tipos de identificación, los funcionarios de bancos y aseguradores no lo aceptan por falta de información.

Las mujeres pueden ser bastante más vulneradas en su condición de desplazadas y refugiadas y se constituyen, por tanto, en una preocupación específica de Naciones Unidas, por cuanto se ha hablado de ello en las plataformas de acción, sobre la situación de las mujeres en el mundo. No es gratuito que la ONU se preocupe por esta población y por estos aspectos particulares, cuando en la práctica se puede observar todas las vulnerabilidades a las que las mujeres refugiadas están expuestas en los países acogientes, partiendo del incipiente o nulo conocimiento de sus derechos que tiene este grupo de población, como lo muestra Camacho, donde según sus investigaciones la mayor parte de las mujeres no sabían que podían solicitar refugio, ni que había un servicio de apoyo. (2005: p. 52).



De ahí que, las mujeres en situación de refugio no se consideren sujetos de derechos y no cuenten con recursos, ni con las tradicionales redes de apoyo, puesto que además temen ser retornadas a su país de origen por no tener los papeles legales necesarios y evitan acercarse a denunciar la violencia a la que son expuestas. Estos dos panoramas, el desconocimiento de la ley del país de residencia y el temor a ser retornadas, influye para que toleren o “pasen por alto” la violencia por parte de su pareja, su familia o la violencia social en general. En este punto, resulta importante hacer un paréntesis para mencionar que según el trabajo de Camacho sobre las mujeres colombianas refugiadas en el Ecuador, se sabe que, aunque son muy pocos los casos, se ha podido observar que las comisarías de la mujer de Tulcán, frontera entre Ecuador y Colombia, e Ibarra están haciendo que se respeten los derechos de las mujeres, sin tomar en cuenta su nacionalidad y sin importar su estatus legal, lo cual es muy importante en términos de sentar precedentes y hacer jurisprudencia. (2005: p. 52).

Por otra parte, las mujeres refugiadas, aun cuando en principio puedan ‘gozar’ del derecho al trabajo, no lo hacen en condiciones de igualdad ni libres de violencia, incluida la violencia sexual, lo que, lejos de garantizar este derecho y la protección de la que deberían ser sujetas en tanto refugiadas, están claramente más expuestas a nuevas vulnerabilidades, resultante todo ello del estigma y estereotipos ya analizados y que desembocan en una discriminación creciente que puede ser más o menos violenta, tal como lo afirma Schussler, en relación a las que trabajan en el sector informal a quienes considera que son más susceptibles de acoso por hombres, quienes asumen que lo que realmente están vendiendo son sus cuerpos. (2009: p. 52)

López hace un muy interesante y necesarísimo análisis comparativo. Pone de relieve la situación de las mujeres, tanto en el trabajo doméstico, como en la economía informal, demostrando que las mujeres, en razón de su género, han sufrido el desplazamiento discriminatorio hacia espacios productivos marginados, inseguros, inestables e inequitativos, constituyéndose ello en violencia económica, que evidencia la exclusión de las mujeres de los espacios de producción, los empleos dignos, los puestos de decisión, etc. (2004: p. 85)



Aunque el análisis se centra en las mujeres refugiadas, lo cual es de particular interés en esta Tesis, resulta necesario evidenciar estas vulnerabilidades en este orden y decir que la condición de refugio es aquí el elemento agravante en tanto variable determinante sujeta de cruce con el género como categoría principal de análisis. Es decir, ser mujer es la condición primaria de donde parte la exposición, en este caso, a la violencia económica; ser refugiada, en cambio, es en este caso una condición agravante que pone en mayor vulnerabilidad a las mujeres de ser víctimas de violencia económica y otras violencias que se pueden presentar en el ámbito laboral, incluida la violencia sexual.

Otras variables como el nivel de instrucción, la procedencia (sectores rurales o zonas urbano-marginales), la identidad o auto adscripción étnica, la edad, la religión, el nivel socioeconómico o incluso el estado civil y la orientación sexual, etc., pueden constituirse en agravantes o determinantes de la violencia económica u otras a las que las mujeres y en particular las colombianas refugiadas, pueden estar expuestas.

Así las cosas, la inserción local o reasentamiento resulta, por demás, duro y complejo para la población refugiada, especialmente para las mujeres colombianas, dadas las ya mencionadas múltiples percepciones negativas que sobre ellas recaen y que las ubica en un nivel superior de vulnerabilidad que, a los hombres refugiados, a otros migrantes de igual o distinta nacionalidad y a las mismas refugiadas colombianas cuando apenas eran desplazadas en su propio territorio. No obstante, la cotidianidad de estas mujeres, con sus implícitas luchas por abrirse camino, crearse espacios y construir patria en donde sea que las circunstancias les permita (u obligue) a vivir, ha llevado a la población de mujeres colombianas refugiadas, a encontrar formas de relacionamiento comunitario que reduzcan los estereotipos y el estigma y en últimas les facilite la aceptación de la población local, logrando así unas mínimas condiciones de convivencia comunitaria, esto se simplifica aún más cuando se encuentran pobladores con voluntad para la relación cordial basada en la disposición para la comprensión, la solidaridad y la empatía.

3.3. Caracterización de las mujeres refugiadas colombianas víctimas de VIF en Cuenca

Análisis de la violencia hacia las mujeres en estado de refugio: el caso de las mujeres colombianas en el cantón Cuenca, en el año 2013 nos presenta una investigación con finalidad aplicada, puesto que persigue analizar un problema concreto de la realidad social, como lo es la violencia intrafamiliar, que además en este caso se circunscribe a una población también delimitada, referida a mujeres colombianas en condición de refugio en el cantón Cuenca, fundamentalmente con un alcance de tipo exploratorio y descriptivo pues permite realizar un primer acercamiento al tema a investigar identificando relaciones que se establecen entre las cuestiones ligadas a la violencia intrafamiliar, (psicológica, sexual, física y patrimonial) y la condición de refugio y el cumplimiento de sus derechos, estableciendo en este caso según el enunciado de la investigación vinculaciones de causa-efecto entre las variables de interés, para posteriormente describirlas.

Desde el punto de vista del alcance temporal, es claro que nos hallamos ante una investigación sincrónica o seccional; su objetivo es explicar las causas de la violencia intrafamiliar en mujeres colombianas en un momento determinado del tiempo, que en el caso del estudio es el año 2013. En relación a la amplitud poblacional, en principio nos hallaríamos ante una investigación micro sociológica, por cuanto el contingente de población investigada se sustenta en la selección de una muestra que podemos calificarla como pequeña.

Finalmente, en el criterio de fuentes utilizadas, se puede afirmar que han sido fuentes primarias, aunque no por ello se descarta, que se haya hecho uso también de fuentes secundarias tales como registros de ingreso del Ministerio de Relaciones Internacionales, Casa de Acogida María Amor.

En lo que respecta al método de muestreo, se recurrió al muestreo no probabilístico a través de su técnica denominada de bola de nieve misma que es utilizada por las y los investigadores para identificar a los sujetos potenciales en estudios en donde los sujetos son difíciles de encontrar, lo que nos permitió identificar mujeres colombianas que en el año 2013 estuvieron en condición de refugio y eran víctimas de violencia intrafamiliar. Con esta técnica de muestreo que funciona en forma de



cadena, luego de encontrar al primer sujeto, se le pidió ayuda para identificar a otra persona que tenga rasgos similares de interés, hasta alcanzar la mayor cantidad de sujetos necesarios, alcanzado un grupo de 12 mujeres.

Con las mujeres identificadas se trabajaron entrevistas semiestructuradas para obtener sus narraciones sobre sus vidas que nos permita identificar aquellos elementos objetivos y subjetivos que les llevan ser víctimas y/o continuar en situaciones de VIF, además identificar como su condición migratoria y origen contribuye a profundizar su vulnerabilidad, información que fue contratada con un grupo focal. Cabe anotar que las mujeres entrevistadas fueron informadas del objeto de la entrevista y destino de la información aceptando su participación, y solicitaron el anonimato por lo que se hizo uso de nombres ficticios. Se parte de una visión de las mujeres no como objeto sino sujeto de estudio, cuya riqueza y complejidad constituyen la esencia de esta investigación.

En mencionadas entrevistas se buscó identificar las siguientes variables:

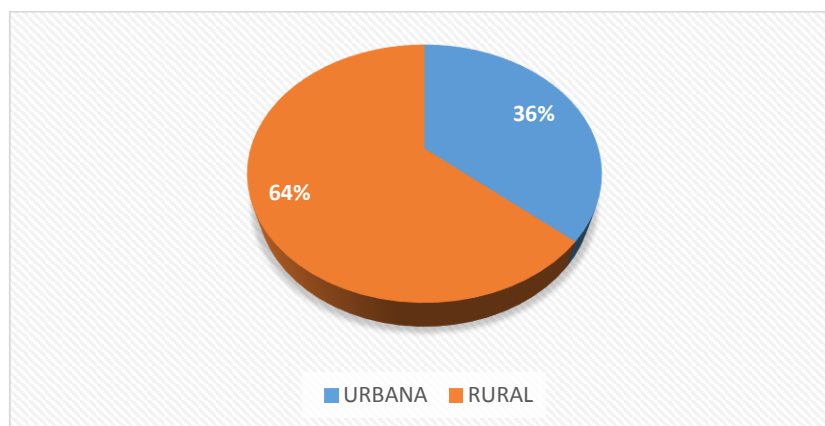
- El conocimiento de las condiciones de la migración colombiana de refugio, así como sus causas.
- Elemento constitutivo de las relaciones sociales con base en las diferencias que distinguen a los sexos.
- El estado de vulnerabilidad de las mujeres refugiadas colombianas en el Ecuador.
- Los imaginarios alrededor de las identidades sobre los hombres colombianos y las mujeres colombianas desde la perspectiva de las mujeres colombianas; sus efectos frente al ejercicio de los derechos de las mujeres refugiadas que sufren VIF.
- La relación refugio/inseguridad-seguridad / ciudadana universal.
- Forma primaria de relaciones significativas de poder.
- Sus principales redes de apoyo.
- Concepciones claras de reflexión sobre el accionar cotidiano personal para protegerse de forma individual y colectiva.
- El ejercicio político del bien común.
- La transformación para alcanzar el estado de felicidad.

Se realizaron también entrevistas semiestructuradas con este grupo, cuyo levantamiento de información tuvo una duración promedio de 15 a 20 minutos. Estas entrevistas fueron trabajadas los días 6, 7, 8 de julio del año 2016.

Para el análisis de la información levantada se utilizó el sistema ATLAS.TI, con la finalidad de obtener datos cualitativos representativos. Posteriormente se establecieron códigos usados en forma relativa al marco teórico y las categorías usadas para ubicar y desarrollar la problemática del refugio de mujeres colombianas y el fenómeno de la VIF.

A continuación, se detalla información general de las mujeres entrevistadas.

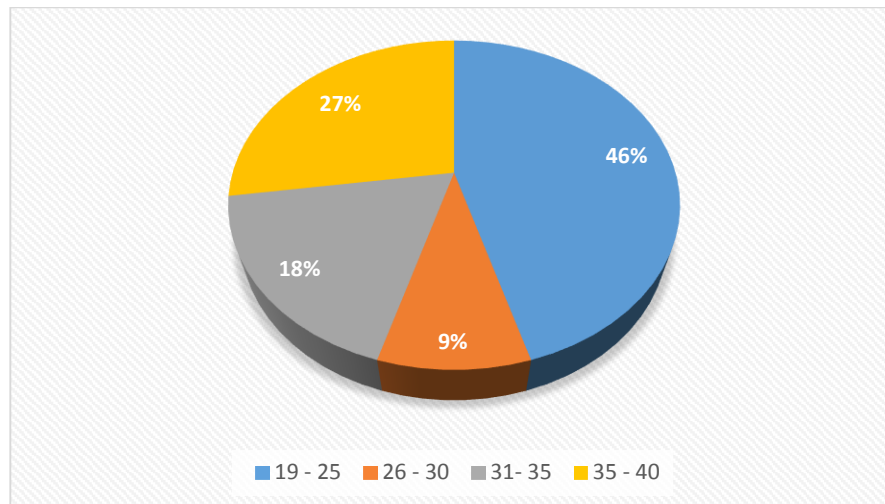
Gráfico 2. Procedencia de las mujeres colombianas



Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

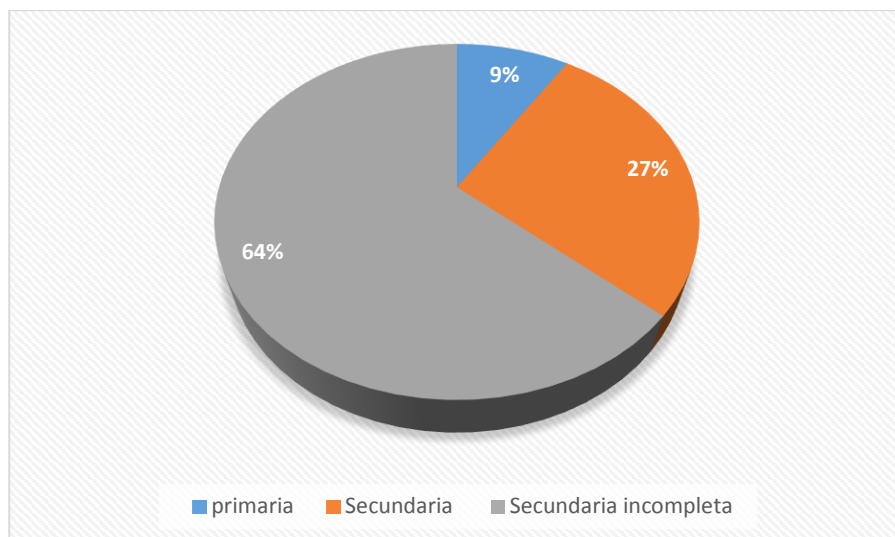
Al igual que la tendencia nacional y los registros de ACNUR, la migración de refugio colombiano tiene una mayor presencia de población rural colombiana; en el caso del grupo entrevistado representa el 64%.

Gráfico 3. Rango de edades

Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

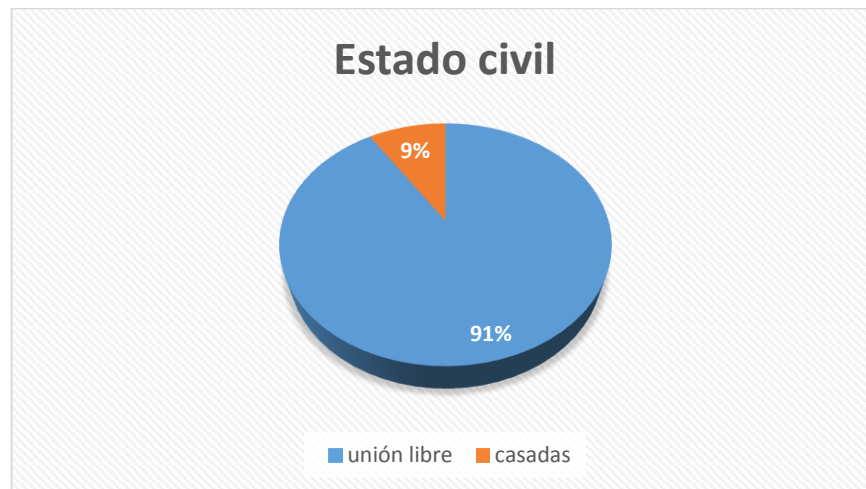
El grupo poblacional entrevistado es mayoritariamente joven, más del 50% menor de 30 años. Esto puede constituirse en una oportunidad para el país de refugio, pues cuenta con población capaz de contribuir también al crecimiento de nuestra región.

Gráfico 4. Nivel de Instrucción

Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

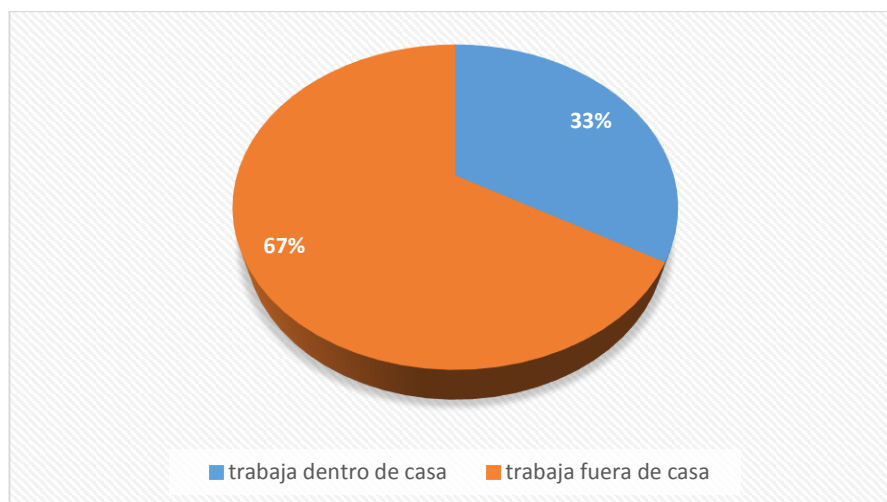
Al ser población rural, también se evidencia las problemáticas de acceso a la educación formal, tan solo el 27% ha terminado su educación secundaria lo que definitivamente dificulta su posibilidad de acceder a empleo digno y las pone en mayor riesgo de violencia particularmente en el ámbito privado.

Gráfico 5. Estado Civil

Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

Pese a que todas las mujeres entrevistadas han sido víctimas de violencia intrafamiliar, particularmente de sus parejas, la mayoría de ellas se encuentran separadas de sus parejas y su estado civil se mantiene como “unión libre”. Haciendo relación con los datos de la Dirección de Refugio de la Cancillería del Ecuador (2010), se confirma que el matrimonio no es una práctica de éste grupo humano.

Gráfico 6. Lugar de Trabajo

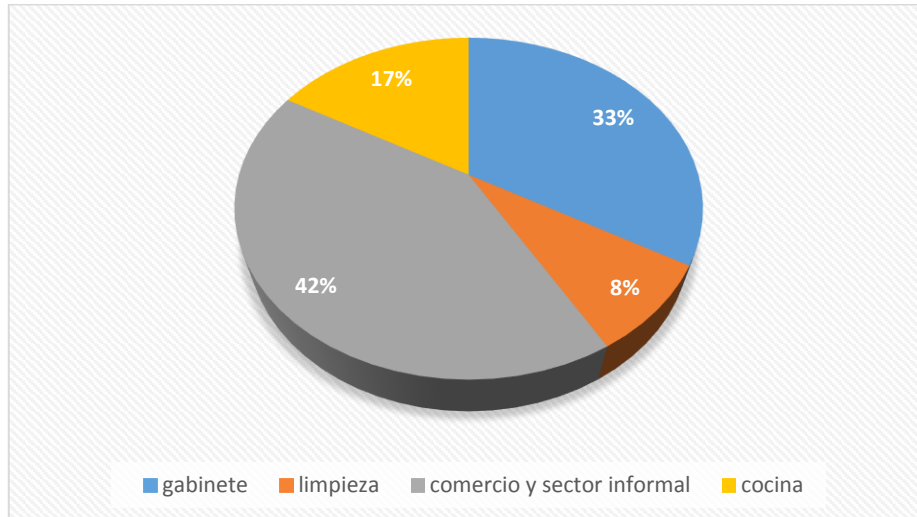
Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

Del grupo entrevistado, el 90% tiene hijos, en su mayoría menores de 10 años, lo que demanda mayor tiempo para el cuidado de los mismos, mucho más en el caso de este grupo humano que no cuenta con redes de apoyo para el efecto en el ámbito local debido principalmente a su calidad de extranjeras. La mujer que de

cierta manera pueden estar superando este problema son aquellas que tienen la oportunidad de trabajar en su casa que para el grupo entrevistado en tan solo el 33%.

Gráfico 7. Actividad Productiva



Fuente: Entrevistas y Grupos Focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

La escasa formación académica, suprocedencia rural, y su condición de migrante limitan las posibilidades laborales. Dentro del grupo entrevistado para el efecto de esta investigación, 33% trabajan en gabinetes de coterráneos suyos, 42% en el comercio y sector informal, 17% en cocina y 8% en limpieza, todas ellas actividades que desde el análisis de género nos permite argumentar que son actividades tradicionalmente vinculadas con su rol reproductivo asociado al cuidado.

3.4. Problemática en torno a la violencia intrafamiliar hacia la mujer y el refugio a nivel local - caso de las mujeres colombianas

Las mujeres colombianas deben enfrentar los prejuicios alrededor de su nacionalidad e identidad. Los imaginarios sobre las personas colombianas, en específico alrededor de las mujeres, están asociados a una construcción arquetípica vinculada con *la tentación*. Los hombres ecuatorianos pueden sucumbir ante los *encantos* de las extranjeras, las foráneas, por lo que son vistas como *una amenaza* a la dinámica familiar ecuatoriana. Se observa por lo tanto una relación social marcada por la culpa de la migrante, donde las personas residentes locales son las que sufren las consecuencias, siempre peligrosas, de la persona que llega y se asienta en el lugar de destino.



Una nota importante sobre este tema es que las mujeres colombianas identifican que este imaginario está ligado a las mujeres ecuatorianas; en tanto que a los hombres ecuatorianos se los liga con *el acoso* que ellas viven cotidianamente por parte de ellos.

En este punto se evidencia el imaginario de “carga y peligro”, como un elemento diferenciador, discriminador y excluyente, en la medida que “las migrantes” son consideradas una amenaza para la seguridad de “las familias”, evidente en las relaciones con los refugiados colombianos y la población ecuatoriana particularmente dentro del género femenino. Ante el imaginario de peligro, los flujos migratorios vuelven a experimentar vulnerabilidad.

Por otra parte, se identifica una situación de vulnerabilidad social de las mujeres colombianas, por la condición de ser mujeres, dicha vulnerabilidad se asocia con un objeto sexual impuesto particularmente por los medios de comunicación. El género marca la posibilidad de ser víctima de violencia, por el imaginario alrededor de la mujer.

Ellos consideran que todas las mujeres somos iguales, por ejemplo, estamos en algún lado y se acercan. Un día salí a una discoteca y un hombre me sacó a bailar y se quiso pasar conmigo, yo le grité y le empujé, y él me dijo que por qué me hacía la dura si todas las colombianas veníamos por plata, ¿Qué cuánto quería? y no me dificultara
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

Las ideas que circundan de las mujeres colombianas, tienen el peso de lo que los medios de comunicación han presentado a la sociedad ecuatoriana. La asocian con la prostitución, con la pobreza y la necesidad de trabajo, marcando la vivencia de las mujeres en su día a día, influyendo en los espacios vitales, tales como el barrio, el trabajo, la escuela, la calle, etc., situación que es evidenciada en el Grupo focal con mujeres refugiadas en julio de 2016, en los siguientes testimonios:

las noticias repiten y repiten detenidos banda de delincuentes integrados por colombianos, colombianas ejerciendo prostitución, detectan ciudadanos colombianos traficantes, etc., y esto se generaliza entonces todos los colombianos somos malas/os.

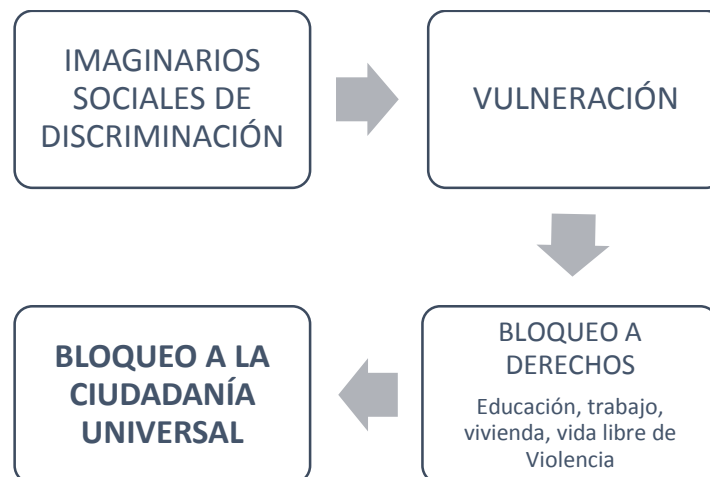
Mi hija Korina es muy buena alumna siempre saca puros 10 estudia mucho y las compañeras del colegio han dicho que como es colombiana qué dará a los profesores que le ponen buenas notas que disque dicen que es una colombiana zorra.

En la escuela no me querían recibir a mis chinos me ponían miles de pretextos que no hay cupo, que me dijo la directora un día por mí no hay problema, pero es porque los padres de familia me han prohibido recibir niños colombianos, que de lo contrario sacan a sus hijos de la escuela.

Fíjese que un día en la escuela de mi hijo que está en primer grado se ha perdido de la profesora un paraguas y la profesora le ha buscado en la mochila de mi hijo diciendo no cogiste tu mi paraguas.

La construcción de imaginarios representa un proceso de construcción ideológica, en la cual se marca ciertos preceptos, no siempre reales, sobre determinado sujeto u objeto. En el caso de las personas colombianas en situación de refugio, es notable como esta construcción ha implicado una serie de situaciones de violencia social, llevando incluso a desconocer el sentido de ciudadanía universal, deviniendo en procesos de discriminación.

Ilustración 1 Proceso de discriminación ligado a los imaginarios



Fuente: entrevistas y grupos focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

En el discurso se puede evidenciar como estos imaginarios influyen directamente en el ejercicio pleno de derechos. La vivienda, parte elemental para garantizar la calidad de vida de las personas, es en muchos de los casos la principal evidencia



de la discriminación marcada por los imaginarios sociales. Al respecto del Grupo focal con mujeres refugiadas, de julio de 2016, se obtuvo la siguiente información:

La discriminación, la xenofobia, a mí me ha pasado en la cara me han dicho no arriendo a colombianas, o acabo de arrendar.

Yo tenía mi amiga ecuatoriana que me acompañaba para arrendar yo no hablaba ella me daba haciendo el negocio y ya cuando estábamos viviendo caían en cuenta por nuestro acento empezaban a mostrar mala cara como quien dice a vernos los peros.

La condición de migrante colombiana incide mucho en la calidad de vida de las personas que deciden migrar al Ecuador, pudiendo ser sujetos de discriminación y vulneración constante de los derechos, siendo una falacia social la vivencia de una ciudadanía universal.

En cuanto a los hombres colombianos, los imaginarios a su alrededor están ligados a la *estética, narco*, es decir, se los identifica como delincuentes, guerrilleros, narcotraficantes, *sapos*, construcción basada en la imagen que proyectan los medios de comunicación a través de no solo de los noticieros, sino también de las series y novelas que llegan a la gran masa.

Si definitivamente que se sienten inseguros ahora mismo le cuento en el barrio donde yo vivo, nosotros rentamos una casa por medio de una inmobiliaria y cuando el dueño se enteró que éramos colombianos no vive gustoso o sea él no quiere que colombianos vivan en su caso, si he experimentado cosas muy feas, la gente piensa que por ser colombianos somos malos todos, nos asocian con la guerrilla con la droga.

Sí, me ha pasado que cuando voy con mi hermano por la calle la gente se cruza de vereda y o nos escuchan hablar y esperan a que pasemos, piensan que les vamos a robar o algo así. Yo sé que ha habido experiencias de gente que hace cosas malas, pero no todos somos así y a todos nos dan el mismo trato.

Yo tengo muchas amigas por el mismo hecho de haber estudiado el colegio y estar en la universidad, yo siempre les escucho lo mismo: “Es que no, las colombianas son más fáciles”, los hombres se van con las colombianas porque ellas les dan algo más rápido, entonces como nosotros no se van



con ellas; entonces las colombianas para ellas todas venimos a ejercer las prostituciones o a sacarles el marido a ellas. No se puede negar que la mayor cantidad de prostitutas en el Ecuador son colombianas, y el mayor número de sicarios son colombianos también; pero no es toda la población, también venimos a trabajar o a estudiar; sobre todo a dejar un pasado feo vivido en Colombia para poder iniciar bien aquí.

Otro de los imaginarios que se presenta en el discurso es el relacionado con el cambio de vida a través de la migración. Se sostiene que Ecuador es un país más tranquilo que Colombia, que la vida es mejor en comparación, sin embargo, nos queda la pregunta ¿Si en Colombia no se vive discriminación por ser extranjero, si la condición de machismo es menos compleja que en Ecuador, es posible que las mujeres dejen de lado el cuidado de sí, por el cuidado de los otros, en este caso su familia (hijos, padres, convivientes) y migran con el objetivo de garantizar mejor vida a los otros en desmedro de ellas?

Nos ven como presa fácil para todos, creen que porque somos colombianas ya vamos a salir a bailar, a beber y algo más, es una discriminación terrible y lo he vivido y lo vivo ahora inclusive con el padre de mi hija que es ecuatoriano, a diferencia entre los hombres ecuatorianos son más machistas bueno los colombianos no son tanto, que los ecuatorianos especialmente los cuencanos son machistas posesivos.

Mi experiencia aquí en Ecuador es con la discriminación, la discriminación es diaria, pero nosotros la sabemos manejar y salir adelante. Yo vine a Ecuador porque es un país que ayuda a salir adelante y porque es un país más seguro, me siento más segura, respecto a mi hija y todo.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

Yo no he tenido mucho problema, pero sí sé que no nos ven bien, alguna vez alguien me dijo que las mujeres colombianas venimos a quitarles al marido a las de aquí es un comentario que me hicieron a modo de ofensa, así como los ecuatorianos piensan que los colombianos somos lo malo nosotros también llevamos una imagen de que nos tildan de eso y no es como muy agradable saberlo.
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

En cuanto a la situación laboral de las mujeres refugiadas, sostienen que; esta varía de acuerdo a su condición, si son o no regulares en el país. Las personas que cuentan con documentos, pueden acceder a trabajo, las que no cuentan con la



documentación debida, lamentablemente acceden a trabajos mal remunerados, denigrantes o incluso no pueden acceder a espacios laborales.

“Al legalizarme y adquirir mi situación de refugio nos permite trabajar, mejorar nuestra situación económica para poder sacar adelante a los hijos”.

(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

Yo me relaciono más con la gente de aquí aparte del problema de no tener documentación y debía estar trabajando escondida, yo he tenido una vida tranquila, al menos más que en Colombia Yo quisiera tener un modo de trabajar en donde pueda estar con mi hija, no puedo salir como antes, no puedo descuidarle a mi hija, su tratamiento es costoso, requiere apoyo.

(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

Se puede vislumbrar que una de las causas de la migración es la falta de trabajo en Colombia, sin embargo, al llegar a Ecuador, la situación no necesariamente mejora debido a los prejuicios sociales, que no se cuenta con redes de amigos, familiares siendo éstos un componente fundamental para rehacer la vida económica.

Mire, yo llegué y no conocía a nadie por ahí me hice amiga del señor de la tiendita y para que muy buena persona me ayudo a conseguir trabajo con un hijo de él que hacía viandas y ahora todos ellos son como mi familia trabajo ahí 5 años son muy buenos.

(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Bueno yo, mi familia, mi tío que me apoya dándome trabajo en su peluquería las horas que puedo y mi mama que si no fuera por ella yo estaría creo que en la calle, ella trabaja vendiendo ropa y cosas para vender que traía de allá bueno cuando se podía, bueno ella hace de todo, hacemos también comida colombiana, sé que hay colonias de colombianos, pero yo no frecuento sé que se reúnen en el parque del paraíso cada cierto tiempo, tengo dos amigas cuencanas que me ayudan mucho.

(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

La discriminación por nacionalidad también es visible en el espacio laboral, las mujeres colombianas acceden a trabajos relacionados con el cuidado, así como también en muchas circunstancias deben acceder a trabajos de riesgo tales como el trabajo sexual.

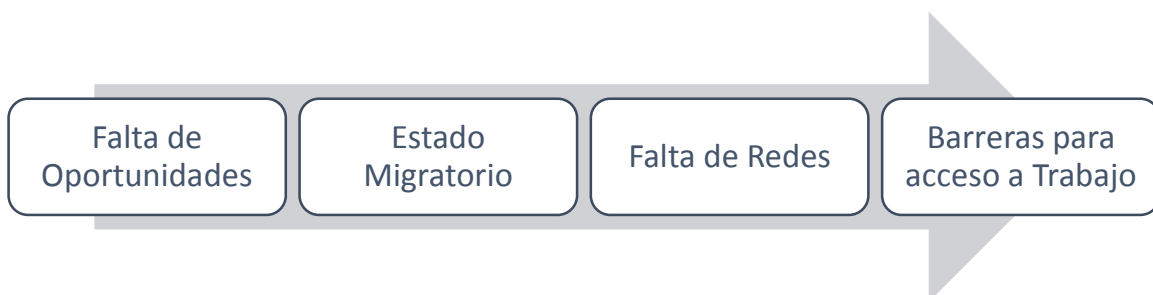
A mí me paso que buscando trabajo leo en la vitrina necesito señorita para un local en donde vendían ropa usada estaba una chica y me dijo que si había el trabajo que les urgía contratar a alguien que cree que la mama si me daba el trabajo, luego la madre y en seguida dijo usted es colombiana si le digo yo, a no hay trabajo acabo de conseguir.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Tanto busqué trabajo donde buscaban trabajo y me veían en primer lugar negra y ya cuando hablaba y me identificaba por mi acento me cerraban la puerta en las narices como se dice
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016).

En el tema del trabajo cuando uno va a buscar un empleo le dicen: Usted es colombiana, ya contratamos a alguien, gracias. Encontrar un lugar para trabajar es muy difícil por el hecho de ser colombiana y más aún si tiene visa de refugio.
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

Yo he visto a muchas mujeres que entran a prostitución como una medida rápida de conseguir dinero para salir de la violencia y sacar a sus hijos de esa violencia.
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

Ilustración 2 Barreras para el acceso al trabajo digno



Fuente: entrevistas y grupos focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

La principal causa de la migración es la violencia. Se pueden identificar dos tipos de violencia a las cuales han sido sometidas las mujeres antes de migrar desde Colombia a Ecuador:

1. Violencia Social (Estado, Guerrilla, Paramilitares, Seguridad) y



2. Violencia Intrafamiliar

La violencia social está asociada con el conflicto armado que se vive en Colombia, sobre todo se evidencia en las mujeres que provienen de sectores rurales y que han tenido que vivir episodios traumáticos en tanto su familia ha sufrido situaciones de asesinatos, persecuciones, amenazas, etc.

En cuanto a la Violencia Intrafamiliar, las mujeres han decidido migrar para huir de sus esposos o convivientes. En muchos de los relatos, las mujeres narran haber vivido los dos tipos de violencia a la par.

*Yo sí que he tenido mala suerte yo bien con mi marido porque como vivíamos allá en el campo todo lo que producía la finca de su abuelo tenía que dar lo que se llama las vacuna y una vez que no tenía le rompieron un brazo y como la finca no era nuestra nos salimos fuimos primero desplazados luego llegamos a Lago Agrio a vivir en una finca , ahí fue para mí era un tormento, los hombre me hacían propuestas si iba a la tienda, el dueño de caso , me veían como carne ,y mi marido empezó a tratarme mal decía que yo provocho me insultaba y me pegaba también.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)*

*2 años a mi mama la mataron en Colombia cuando yo tenía 9 años mi otro hermano 15 el otro 18 y20, mi papá se vino porque empezó a recibir amenazas estaba haciendo averiguaciones porque a mi mamá la mataron por robarle plata que estaba sacando de un banco ,y como eso era un grupo subversivo armado eso fue que empezó a llegarle amenazas a la casa le decían que ellos sabían que tenía hijos pequeños y que no se metiera con ellos, si no quería que salgamos perjudicados hasta que un día trataron de secuestrar a mi hermano al salir del colegio, mi hermano fue para donde una tía, nos separamos nosotros fuimos para otro lado y mi papá estuvo escondido un tiempo. Hasta que un amigo que estaba acá le dijo que se viviera y se vino y como a los 11 meses nos trajo. Mi hermano mayor se quedó en Colombia ingresó al ejército, hace 2 años murió en un enfrentamiento con la guerrilla.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)*

Por lo que he visto, primero vienen por el tema del conflicto armado, porque están desplazadas, sobre todo en el área rural la guerrilla los saca de sus fincas, le mata a su padre, a alguna persona y les dice que se vayan y lo más cerca es Ecuador. Las mujeres somos las más vulnerables, la guerrilla se mete con los hombres y las amenazas van para las mujeres, a mi papá le



decían sabemos que tiene una niña pequeña y si no te vas a ella le va a pasar algo. Mi papá decidió por mí, yo me quería venir, allá estaba toda mi familia, mi abuelita que con la muerte de mi mama nos apoyó muchísimo, pero ya tocó.

(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

El tema de la violencia nadie mejor que nosotros la ha vivido, por la muerte de mi mamá y la de mi hermano y la constante persecución, si nos escondíamos era por algo, no estudié 2 años por ese tema. Entonces claro que acá estamos más seguras, Colombia es muy peligrosa, secuestros, robos, le pueden meter un tiro para robarle.

(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

Me vine a Ecuador huyendo de problemas familiares, estuve conviviendo con una persona por 5 años, aguantándole groserías y amenazas constantes. Decidí sepárame y me vine a Ecuador, quería salir a Lago Agrio, pero allí mucho colombiano conocido, igual él estaba enterado de mi vida me hacía seguir me mandó a asaltar, me pegaron unas mujeres que él había pagado, y todo entonces me dijeron que venga a Cuenca una prima que vivía aquí que era más seguro y me vine aquí tuve a mi hija.

(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

Ante un Estado colombiano que las constituyó como cuerpos violentados y cuerpos en riesgo en la medida de vivir contextos de violencia social, se constituyeron en cuerpos excluidos ya que se vieron obligadas a dejar sus hogares, sus territorios, y minusválidos para su sociedad, su país. Las mujeres colombianas desplazadas traspasan fronteras con sus cuerpos y buscan posibilidades de inclusión en otros Estados, con esperanza, pero también con la incertidumbre de las formas de dominio de la vida totalizante e individualizante de estos nuevos territorios. Se evidencia que los procesos migratorios hacia el Ecuador están marcados por la esperanza, el deseo de mejorar la situación social, económica, emocional particularmente desde lo comunitario-familiar.

Las mujeres llegan a Ecuador con la esperanza de que su vida cambie, muchas veces estos cambios se dan gracias al apoyo inmediato de instituciones o redes de apoyo, en otros casos, las mujeres se encuentran con panoramas muy similares o peores a los que vivían antes de su migración. Las nuevas situaciones de vida de las mujeres están marcadas por los estereotipos de género, los imaginarios



alrededor de la *mujer colombiana* y las prácticas violentas de un patriarcado universal (Buttler, 2007).

Es muy difícil conseguir trabajo sin documentos, peor para una mujer que llegue sola sin marido, la mayoría mejor trabajamos por nuestra cuenta haciendo tamales, empanadas y vendiendo informalmente con mucho miedo de que nos coja migración y muchas veces a algunas no les toca más que prostituirse, no se puede morir de hambre, peor si andamos con hijos.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Nosotras somos desconfiadas, y tratamos de relacionarnos más entre nosotras, porque sentimos que nos rechazan.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

No nunca lo tratan a uno igual Yo estuve 6 años indocumentada, siempre me detenían no podía trabajar fue muy difícil me detenían mucho, siempre llegaba migración a donde yo trabajaba, ya cuando conseguí mi visa de refugio fue que pude trabajar, poner mi peluquería pude mejorar mi situación de trabajo y mi tranquilidad.
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)

A pesar de estas realidades que tienen que afrontar las refugiadas, también hay situaciones en las cuales las mujeres han sido apoyadas por el Estado y por las redes con las que ellas cuentan, de esta forma han podido insertarse en el mercado laboral y en la vida social del Ecuador.

Si cuando mi hijo se rompió el brazo se cayó jugando lo lleve al hospital y paraqué si me lo operaron no me costó nada, el doctor era muy buena persona hasta me regalo remedios para cuando salió y cuando tocaba chequearlo nos trataba bien.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Para que a mí me han ayudado muchísimo, tengo 4 hijos me ayudaron para el arriendo, con la comida sino hubiera sido no sé qué habría sido de mí.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016).

Si no hubiera sido por mis amigas hasta ahora estuviera recibiendo castigo y humillaciones por parte de mi pareja y él no es colombiano es ecuatoriano y cuencano, es más.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)



Mire, yo llegué y no conocía a nadie, por ahí me hice amiga del señor de la tiendita y para qué muy buena persona me ayudó a conseguir trabajo con un hijo de él que hacía viandas y ahora todos ellos son como mi familia, trabajo ahí 5 años son muy buenos.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

La situación de las refugiadas colombianas en el Ecuador no es la más adecuada para cumplir con el concepto de ciudadanía universal, pues la vulneración de derechos es una realidad que viven las mujeres todos los días.

El fenómeno de la Violencia Intrafamiliar se da en todas las sociedades y en mayor porcentaje afecta a las mujeres. En la ciudad de Cuenca, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, un 7% de las mujeres urbanas han vivido violencia. Este dato corrobora que en alguna medida todas las mujeres conocemos a otra mujer o incluso nosotras hemos vivido alguna situación de violencia, ya sea dentro o fuera de nuestro espacio familiar. (INEC, 2011)

En el caso específico de las mujeres colombianas en situación de refugio, se identifica en el discurso varias violencias en el espacio familiar: violencia física, psicológica, patrimonial y sexual.

La violencia física está ligada a la interpretación del varón como propietario del cuerpo de la víctima, lo que permite al agresor, castigar, limitar, irrumpir en el territorio-cuerpo de la mujer.

Yo viví en unión libre 1 año, luego él tenía muchos vicios y era muy malo, me dejaba encerrada, me pegaba, mi padre se enteró, lo hizo meter preso dos semanas, luego regresé donde mis padres, el apenas salió comenzó a buscarme, a perseguirme no me dejaba en paz, no podía salir a trabajar me hacia escándalo público y un día sin avisarle ni a mis padres me fui, acá en Cuenca vive una amiga con toda su familia, su padre quedo viudo y se casó con una señora de acá y la trajo a ella y siempre teníamos contacto, ella me dijo vente , no pensé en nada lo único que quería era no ver más a ese hombre, aunque aquí fue muy difícil conseguir legalizarme y subsistir, ya no estaba cerca de él, era un loco.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)



El padre de mi último hijo es de Azogues de Guapán, su mamá y sus hermanas son muy buenas siempre nos regalan cositas y nos visitan, aun ahora que a no estoy viviendo con su hijo, yo lo deje porque era muy celoso.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

La violencia patrimonial está ligada a la dependencia económica de las mujeres hacia sus parejas, pero también a la creencia del agresor a tener derecho sobre los bienes de las violentadas, es decir, las mujeres son vistas como propiedad y en ese marco, todo lo que ellas poseen también es propiedad de los agresores, la concepción de formas socioculturales creadas de dominación y subordinación femenina.

Desde que me separé de mi marido estoy más tranquila con mis hijos, tanto que me decía la dueña de casa ya déjale, solo viene a maltratarte, me robaba mis cositas, se llevó la licuadora, una grabadora que yo tenía para venderlas para sus vicios, ya desde allá era así por eso siempre estaba en problemas.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Si las mujeres se aguantan es porque no tienen a donde irse, si se van que va a pasar con ellas y con sus niños, donde meten la cabeza con un hijo.

Como dijo mi papá: Uno sola como quiera, pa las que sean, pero con un hijo no se puede, por no arriesgar a los hijos muchas mujeres aguantan, aguantan y aguantan, hasta buscar la forma de conseguir dinero... Yo he visto a muchas mujeres que entran a prostitución como una medida rápida de conseguir dinero para salir de la violencia y sacar a sus hijos de esa violencia.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

Las familias les apoyan a las mujeres cuando surgen violencia, siempre acuden a la familia, pero conozco algunas mamás colombianas que dicen: Si usted se fue, usted ve como se mantiene, si no cuenta con el apoyo de la familia es más difícil dejar al maltratador y solamente se aguantan.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)

La interseccionalidad, mujer, migrante, refugiada, tiene condiciones diferenciadas de desigualdad por el despojo y éxodo que llevan en su estado de movilidad. Detrás del desplazamiento están precedidos de contexto de miedo, zozobra y amenaza externa que también tienden a replicarse en el ámbito familiar, todo esto bajo un marco de incertidumbre respecto al futuro.

3.5. Barreras que tienen las mujeres refugiadas, colombianas, víctimas de VIF para hacer uso de los derechos, en el marco de la ciudadanía universal.

Las mujeres que se encuentran en esta situación migratoria compleja y que se agrava por falta de trabajo, falta de redes de apoyo, etc., buscan apoyo en instituciones tanto del gobierno nacional, así como ONGs, las cuales, se puede notar, han aportado significativamente para mejorar la condición de vida de esta población, así, el apoyo no solo es económico, sino que se aporta con capacitación y con la conformación y fortalecimiento de redes.

Las instituciones privadas, además de aportar con capacitación para actividades laborales, también han sido un pilar fundamental en el apoyo psicológico para las personas que han dejado su país natal Colombia y han emigrado hacia Ecuador.

Yo en HIAS recibí algunos cursos, en peluquería, panadería, en costura, cerámica, y otros que ahorita no me acuerdo, yo como allá mismo ya trabajaba en cocina conseguí trabajo en un restaurante me pagan el básico.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Yo en HIAS seguí tres talleres de peluquería y trabajé en muchos salones de belleza, aunque siempre estaba en susto por no tener papeles, gracias a Dios nunca me cogieron y ya con papeles pude trabajar tranquilamente ahora puedo trabajar.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

“... la Corporación mujer a mujer me han capacitado mucho gracias a eso es que yo puedo sacar adelante a mis hijos”.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016).

El HIAS me ayudó para poder dejarle a mi marido que me maltrataba mucho, ellos me llevaron a mí y a mis hijos a la casa María Amor ahí me enseñaron sobre lo que era la violencia de género, y me capacitaron para trabajar y tengo un negocio que es mío.
(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Mi situación en Ecuador no había sido tan compleja como ahora, la verdad es que yo no he pedido nunca ayuda en el Ministerio de Relaciones Exteriores sé que la dan, pero no sé qué tanta ayuda será, desconozco, pero estoy pensando solicitar, por ahora yo no recibo ninguna ayuda por tener una hija con discapacidad, lo que recibo si es terapias para mi hija en el



*Ministerio de Salud, es decir el acceso a la salud. Yo tuve muchas complicaciones en mi embarazo, yo no gasté un centavo, todo me cubrió el gobierno gracias a Dios.
(Lili N..., Cuenca, julio de 2016)*

Los discursos de las mujeres analizan su situación vital, su vida cotidiana, las formas de lidiar con las necesidades y ejercer sus derechos. Es importante notar que los relatos están plasmados de muchas emociones, entre ellas, el dolor al ser víctimas de un sistema social violento en Colombia, lo cual es causa de la migración y el abandono de su territorio natal con todo lo que ello implica.

Como se lee en los relatos, el apoyo que recibe la víctima es importante para salir de la situación de violencia, por lo que, en el caso de las refugiadas se hace indispensable contar con una institucionalidad que apoye en estos procesos. Las mujeres refugiadas han conseguido sostenerse en algunas instancias tales como HIAS, la Casa de la Mujer, la Fundación María Amor, que cuentan con personal capacitado, sin embargo, también hacen visible la falta de apoyo por parte del Estado y la falta de institucionalidad específica.

*Frente a todo esto mi propuesta es: que debe haber más espacios para denunciar la violencia, que las mujeres deben emanciparse, que busquen apoyo porque mal o bien si hay ayuda en algunas instituciones, que deben abrir los ojos. Hay mujeres que se acostumbran tanto, que les parece natural que venga borracho y les pegue. La gente debe involucrarse y denunciar cuando mire violencia, así pueden apoyar a que de pronto no maten a una mujer (...) De parte del estado, si bien hay muchas campañas, debe seguir para educar a las propias mujeres porque si no se emancipan y no denuncian a los hombres maltratadores, nada vale la pena... Se deben abrir espacios de capacitación a mujeres y acceso a trabajos, para que logren autonomía económica y puedan salir de la violencia.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)*

*El tema de la violencia intrafamiliar creo que se lo maneja de la misma forma que con las ecuatorianas, ir al hospital en caso de agresión física, luego pasa el caso a la Fiscalía y sigue un largo trámite, pero decir que haya un grupo que ampare a mujeres colombianas refugiadas que viven violencia no hay.
(Vivi N..., Cuenca, julio de 2016)*



En HIAS la psicóloga me abrió los ojos por poco más y me exigió que me separe de ese hombre.

(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016).

Yo he recibido mucho apoyo solo hasta cuando llegué a la María Amor me di cuenta que yo valgo, me apoyaron con la psicóloga, me enseñaron que, si puedo lo, que puedo trabajar honradamente para mis niños y ahora tengo mi negocito y no me falta para mantener a mis hijos, pero cuando me acuerdo todo lo que soporte digo como pude aguantar todo eso.

(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

Así como las redes pueden representar apoyo para las mujeres que están en situación de violencia, también pueden representar una atadura puesto que la naturalización de la violencia es reproducida por las instituciones sociales tales como la familia, la iglesia, el Estado.

Mi hija me decía mami ya no más, déjele no se da cuenta que es un loco y ella le contó a una hermana mía que también vive acá ella me hizo poner la denuncia porque a ella su pareja la golpeó y ella lo mandó preso.

(Grupo Focal mujeres refugiadas, julio 2016)

En mi caso, desde que crecí a mi papá se le olvidó entrar a la cocina, no sébelo que es limpiar, lavar una camiseta, no hace nada de eso. Yo me divido, de mañana me levanto arreglo todo, me vengo a la u, regreso le hago el almuerzo, regreso a la u y en la noche igual le sirvo la comida, le lavo la losa, lavo ropa, en fin, todas las cuestiones, porque si uno no hace se cae la casa, ese tema es totalmente mío y me pregunto: ¿Cuándo cambia esto?

(Vivi..., Cuenca, julio de 2016)

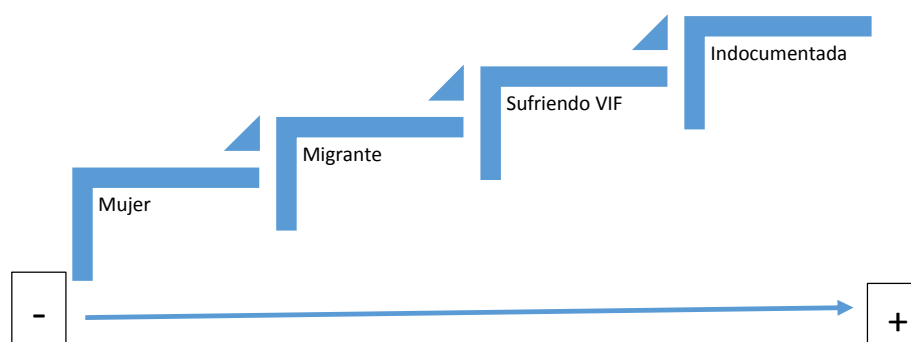
Son innumerables los efectos de la violencia: estrés, heridas, hematomas, fracturas, discapacidad temporal e incluso permanente, abortos, enfermedades de transmisión sexual, etc., incluso el riesgo de muerte. La violencia afecta la autoestima de las mujeres, su comportamiento, capacidad de auto-protegerse, de buscar ayuda y de denunciar el abuso.

En el marco del este análisis de la VIF en mujeres en situación de refugio, muchas veces afirma la situación de vulnerabilidad que ya de por sí viven como mujeres extranjeras, llegando en muchos casos incluso a dificultar sus trámites de status migratorio. Algunas de las mujeres por miedo a las represalias de sus parejas, prefieren no denunciar, no ir a migración para no tener que dar explicaciones de su

situación en Ecuador y de su familia, lo cual las convierte en indocumentadas, siendo éste otro factor de vulnerabilidad.

Las condiciones culturales de las refugiadas colombianas, incrementa los obstáculos para insertarse en los nuevos espacios, la mayoría de ellas con baja alfabetización jurídica y asimilación de su identidad como sujetas de derechos en territorios que no son los propios, con la incapacidad de cuidarse y pedir a otros que la ayuden a cuidar de sí misma.

Ilustración 3 Relación de menor a mayor estado de vulnerabilidad de las mujeres por su situación de VIF



Fuente: entrevistas y grupos focales a mujeres colombianas

Elaboración: la maestrante

Queda pendiente y urgente identificar las prácticas mediante las cuales estas mujeres puedan establecer relaciones más simétricas y equitativas consigo mismo a fin de constituirse en sujetas de sus propias acciones que les permita vivir con autonomía y libertad. Sin embargo, ese “cuidarse de sí mismo” requiere procesos individuales, pero también colectivos a fin de lograr calidad de vida.

Este ejercicio individual-colectivo demanda solidaridad una dimensión necesaria en el cuidado que no se debe percibir como caridad sino como una corresponsabilidad social con el cuidado del otro, particularmente de los más débiles, que potencie el ejercicio político del bien común, reconociendo por tanto la existencia del otro y la necesidad de entrar en relación con el otro, en la búsqueda de relaciones de alteridad más respetuosas de la diversidad, entendiendo a la alteridad como la relación con el otro/a individual y colectivamente hablando, aquella forma cómo nos relacionamos con quienes consideramos otros/as, diferentes a nosotros/as.



Patricio Guerrero sostiene que:

actualmente el problema más grave que afecta la sociedad es de alteridad, nuestra incapacidad de encontrarnos y dialogar con amor y respeto con la diferencia, como consecuencia de la implementación de una matriz colonial-imperial de poder, que ha fracturado la posibilidad del encuentro con los otros... (2007: p. 54)

De hecho, la noción de derechos humanos no puede desligarse de la lucha de diversos colectivos humanos por revertir relaciones de poder desiguales en las que la relación de alteridad está marcada por la exclusión, la invisibilización, el trato como inferiores, la asimilación forzada, la explotación, etc., situación que tiene que ser revertida a fin de guardar coherencia con el derecho a una vida digna, promovida desde los derechos humanos.



CAPÍTULO IV

LA INSTITUCIONALIDAD LOCAL Y EL REFUGIO



CAPITULO IV

La Institucionalidad local y el Refugio

El Ecuador es el segundo país de América Latina que mayor número de refugiados ha acogido se conoce que son alrededor de 200 mil refugiados.

(Orellana, julio 2016).

4.1. Contexto de la VIF en la ciudad de Cuenca

La problemática de la VIF en el cantón Cuenca ha sido permanente, pese a los avances locales en el ámbito del activismo de las mujeres y las feministas de este territorio y los avances institucionales para atender y superar la VIF.

En el año 2010 se elabora el *Plan Cantonal de Cuenca para la erradicación de la violencia de género contra las mujeres 2010-2020*, que fue preparado por la fundación GAMMA en conjunto con el Cabildo por las Mujeres, la Corporación Mujer a Mujer y la Casa María Amor. Entre los ejes priorizados por el plan estaban:

- c) Prevención de la Violencia de Género e Intrafamiliar contra las mujeres;
- d) Protección y atención a mujeres víctimas de violencia de género e intrafamiliar;
- e) Restitución de derechos a mujeres víctimas de violencia de género e intrafamiliar. Finalmente,

Cuenca cuenta, además con una Mesa Cantonal para la erradicación de la violencia de género e intrafamiliar, espacios de interacción y encuentro entre actores públicos y privados, que se ha convertido en un veedor de la problemática, pero que también genera propuestas que contribuyen con la Política Pública local en materia de tratamiento a la VIF. Adicionalmente la sociedad civil organizada ha impulsado la creación de instituciones importantes para la protección de las mujeres que sufren VIF entre las que se destaca:

- Corporación Mujer a Mujer, creada en el 1993 para generar asistencia legal a las mujeres.
- Fundación Casa María Amor, creada en el año 2004 para dar refugio y auxilio inmediato a las mujeres en alto riesgo.



La institucionalidad ha sido un avance importante para dar respuesta a la problemática de la violencia hacia las mujeres en el ámbito local, pero aún insuficiente para resolverla.

Según el Observatorio de Violencia de Género del Consejo de Seguridad Ciudadana del cantón Cuenca, en el año 2015 ingresaron 3.704 denuncias a la Unidad Judicial Especializada en Violencia, y 1.058 delitos en las Unidades Especializadas en Violencia de Género de la Fiscalía Provincial del Azuay por violencia psicológica. De las denuncias ingresadas a la Unidad Judicial Especializada en Violencia, 3.464 fueron resueltas, mientras que 240 denuncias constan como procesos no resueltos. En cuanto a los 1.058 delitos ingresados en las Unidades Especializadas en Violencia de Género de la Fiscalía Provincial del Azuay por violencia psicológica, 61 corresponden a abuso sexual, 25 a acoso sexual, un atentado al pudor, un femicidio (El Mercurio, 2016, pág. A3).

Los datos son preocupantes, pero todavía insuficientes para dimensionar el estado de la problemática. El nivel de desagregación de información no permite identificar el contexto en el que se desarrolla la VIF, particularmente para el caso de las mujeres refugiadas colombianas, por lo que se procedió a realizar un grupo focal con mujeres que cumplen esta condición y que han sido identificadas a través de instituciones claves locales, a fin de conocer cómo perciben el servicio prestado por las instituciones responsables de prevenir, proteger, sancionar y reparar sus derechos.

4.2. Instituciones, competencias y responsabilidades para garantizar el derecho a la ciudadanía universal de las mujeres refugiadas colombianas víctimas de VIF

Desde el marco del derecho a la movilidad y la ciudadanía universal, la Constitución de nuestro país establece un medio de acceso a la ciudadanía sustancial, sin discriminación no solo de parte del Estado, sino también de los miembros de toda la sociedad, como medida para garantizar sus derechos.



En la intencionalidad de identificar las formas en la que las instituciones públicas y privadas, relacionadas con el tratamiento a la VIF, asumen a las mujeres colombianas migrantes, y con ello sus posibilidades de acceder a derechos, bajo el amparo de sus condiciones de refugio o asilo, se levantaron entrevistas semiestructuradas, con representantes de instituciones seleccionadas para el efecto.

En las mencionadas entrevistas se buscó identificar las siguientes variables:

- Los imaginarios alrededor de las identidades sobre los hombres colombianos y las mujeres colombianas desde la mirada de los/as ecuatorianos y sus efectos en la inclusión/exclusión de este grupo social, particularmente de las mujeres.
- Los avances y/o estado de las políticas para su integración social y económica dentro de nuestro territorio,
- Las institucionalidades para el ejercicio de derechos de este grupo humano: gobierno central/gobierno local/cooperación internacional/otros.
- La conceptualización de la ciudadanía universal y su aplicación en el caso de las mujeres colombianas en estado de refugio que sufren VIF: estado actual versus el ideal.
- Su conocimiento sobre los registros de VIF en el caso de las mujeres colombianas en refugio, las acciones específicas para el tratamiento: quién las ejerce, cómo se aplican, qué efectos han tenido, por qué han funcionado o no.
- Prácticas de exclusión y biopoder estatal: acción-intervención,
- Las limitaciones de la ciudadanía universal para alcanzar la ciudadanía sustancial: desde el Estado y los miembros de la sociedad de destino.
- Forma primaria de relaciones significativas de poder.



A continuación, una presentación de las instituciones identificadas como actores claves, en la atención a las mujeres refugiadas colombianas, víctimas de VIF:

Tabla 7. Instituciones de las mujeres refugiadas colombianas de VIF

Institución	Misión / Objetivo	Acciones específicas
La Fundación Casa María Amor (Villavicencio, 2016)	Brindar atención integral a mujeres, sus hijos e hijas sobrevivientes de violencia de género en la familia que promueva y fortalezca los procesos de autonomía, autoestima, empoderamiento y participación y a la vez ser un espacio de referencia que aporta a la construcción de una nueva sociedad libre de violencia mediante el apoyo de un equipo interdisciplinario y capacitado en la temática.	Acogida inmediata para prever males mayores. Trabajo en autoestima y empoderamiento de las víctimas y sus dependientes
HIAS (The Hebrew Immigrant Aid Society) (León, 2016)	Ayuda a Inmigrantes y Refugiados, trabaja en Ecuador desde el año 2003 promoviendo el ejercicio de los derechos de la población refugiada y solicitante de asilo, trabajando en favor de su integración en la sociedad que los acoge	Atención Psicológica Individual. Asistencia grupal (mujeres, jóvenes, niños, tercera edad). Talleres. Información y Orientación para la Población Refugiada e Inmigrante. Servicio de Orientación Laboral



Corporación Mujer a Mujer(Orellana, 2016)	Brinda atención a mujeres, niñas, niños y adolescentes que sufren violencia, a través de un modelo integral con perspectiva de género y derechos humanos, bajo los principios de equidad y no discriminación.	Asistencia legal. Asistencia psicológica a víctima y sus dependientes.
Consejo Consultivo de Derechos del Cantón Cuenca(Alcaldía de Cuenca, 2016)	Entidad articuladora del Sistema Cantonal de Protección Integral, es un organismo de derecho público con personería jurídica y autonomía orgánica, administrativa y financiera, de corresponsabilidad en la tutela de los derechos de la persona y grupos de atención prioritaria; forma parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Cuenca y se integrará con la participación paritaria de los representantes del sector público y la sociedad civil”.	Entre los grupos de atención prioritaria están: adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, jóvenes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de la libertad, personas con enfermedades catastróficas, víctimas de violencia, colectivos LGBTI y ciudadanos en situación de movilidad(Oleas, 2016)



Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Cuenca (CSC)(Bernal, 2016)	Organismo técnico con autonomía administrativa, operativa, patrimonial y financiera; sin fines de lucro, que tiene como función primordial la de planificar y coordinar con las entidades partícipes de la seguridad ciudadana, las políticas y las acciones que debe desarrollar cada una de las instituciones, en el marco del respeto a sus facultades y funciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y más leyes pertinentes.	Mantiene un registro de las denuncias de violencia del cantón, entre ellas la intrafamiliar.
Ministerio de Relaciones Exteriores (Pacheco, 2016)	El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (MREMH) es el rector de la política internacional y es responsable de la gestión y coordinación de la misma, la integración latinoamericana y la movilidad humana, respondiendo a los intereses del pueblo ecuatoriano.	Rendirá cuentas de sus decisiones y acciones en cumplimiento de los principios constitucionales y de las normas del derecho internacional, en el marco de los planes nacionales de desarrollo(Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2016), dentro de las cuales están la temáticas de inmigración

Elaboración: la maestrante, 2016

4.3. El estado de los derechos de las mujeres refugiadas colombianas que sufren VIF vistos desde los actores sociales

El sistema jurídico de tratamiento a las personas en situación de refugio registra una amplia y diversa normativa en Ecuador, que busca garantizar derechos y que



se visualizan varios instrumentos normativos generados a partir de la visión de la ciudadanía universal establecido en la Constitución de nuestro país.

Un elemento a destacar en relación con la movilidad de nuestro país, son los difíciles procesos de emigración, ligados particularmente a las crisis económicas y la dolarización de 1999. En el caso de la zona austral el proceso migratorio tiene sus inicios alrededor del 1950, justamente luego de la crisis del sombrero de paja toquilla, producto que dinamizó la economía y que a la vez generó las redes internacionales que generaban condiciones para la movilidad internacional.

Sin embargo, la cantidad de migración internacional particularmente en condiciones de irregularidad y alta vulnerabilidad, ha generado en la zona una reflexión sobre la problemática, desde el marco de los derechos humanos, asumida por las instituciones públicas, privadas y la academia local, y que se evidencia al menos en los discursos de los actores entrevistados.

*...la ciudadanía universal es el derecho que tienen todas las personas en el lugar que estén, independientemente de su calidad de nacional o extranjero, de ser considerado sujetos plenos de derechos”
(Orellana, julio 2016).*

*concepto integral y absoluto que busca beneficiar a los seres humanos en conjunto, sin distinción de sexo, etnia, condición social y demás, contraponiéndose al ejercicio individual del sujeto.
(Bernal, julio 2016).*

*Tener los mismos beneficios que tienen los ciudadanos del país al que viajemos o de la ciudad, de la provincia que viajemos
(Villavicencio, julio 2016)*

El concepto de movilidad y tránsito libre y voluntario, es identificado como componente para el cumplimiento de los derechos humanos, por lo tanto, el enfoque que se sobrentiende por los actores es integral, indivisible, de tratamiento intersectorial y de alcance mundial (más allá de las fronteras político-territoriales).

En cuanto a la situación de las mujeres sujetos de estudio, son vistas como en estado de doble vulnerabilidad: por género (ser mujeres) y por estado de movilidad



(refugiada). Esta realidad, desde un enfoque negativo, puede ser vista como una situación que puede revictimizar a las mujeres, sin embargo, desde un enfoque positivo de derechos, la vulnerabilidad abre una oportunidad para que las mujeres refugiadas puedan ser vistas como una población con necesidad de atención prioritaria. En este punto el rol del Estado es considerado como indispensable para la creación de Políticas Públicas que garanticen los derechos de este grupo humano, según lo establecido a la norma del país.

*“...Con mayor razón cuando existe una contravención y/o delito que impide el desarrollo de una vida libre y segura para las mujeres”
(Bernal, julio 2016).*

Se articula el ejercicio del derecho a la ciudadanía universal de las mujeres en situación de refugio, a la condición social de seguridad puesto que gran parte de la población migrante es acogida en el territorio ecuatoriano debido a que en los países de origen (Colombia) viven en situaciones de violencia social (militar, paramilitar, guerrilla, social). Estas mujeres se han constituido en nuevos sujetos, desesperanzados, pasivos, desprovistos de elementos políticos, posición que se agudiza considerando que la mayor parte de la población afectada por esta problemática social es de origen rural, campesinos de las clases populares, y que también la problemática adquiere varios matices según la identidad étnica o de género de la población en riesgo. Esto exige que los países que acogen a estas poblaciones cuenten con planificación para la asistencia social, psicológica, económica y de protección integral, como bien lo reconocen en los siguientes testimonios, algunas de las representantes de las instituciones que brindan acogida institucional en nuestra ciudad a mujeres en esta condición:

*Si las mujeres en estado de refugio deberían tener la posibilidad de acceder a la justicia sin necesidad inclusive de esas identificaciones que a veces ellas tienen que cubrir su identidad por situaciones de seguridad, cubrir su identidad, su residencia, su situación de refugio mismo, entonces debería haber una situación especial de protección de anonimato para ellas y de acceso sin mayores requisitos como cedula hojas de vida, etc., deberían acceder libremente
(Villavicencio, julio 2016)*



*Se otorga atención integral en las áreas: legal, social, psicológica y se les provee de información necesaria sobre organismos y redes de atención para que sus derechos sean protegidos
(Orellana, julio 2016).*

La urgencia de atención a las mujeres que sufren VIF debería ser un principio universal, sin importar la situación migratoria. La universalización de la atención prioritaria a la VIF, implica que el tratamiento legal y social deba tener el mismo alcance. Esto es reconocido legalmente en el Ecuador, pero ¿cómo está la aplicación? Los actores entrevistados, al estar vinculados directamente con la problemática, tienden a aseverar un tratamiento de acuerdo a las necesidades, sin embargo, como veremos más adelante al contrastar esta información con los discursos de las mujeres en situación de refugio y VIF, es notorio que hay vacíos legales y de tratamiento social.

La ciudadanía universal se presenta por lo tanto como un derecho reconocido constitucionalmente, sin embargo, socialmente aún no se presenta como una realidad debido a que la mayoría de personas entiende discursivamente el concepto, que no logra aplicarse en la práctica, porque cuando fue elaborado desde el marco del gobierno nacional, era desde el marco de los derechos para nuestro migrantes y no para los inmigrantes. Prueba de ello son los últimos hechos ocurridos con las expulsiones de cubanos en nuestro país.

Esto ha sido una prueba clara y de difusión máxima en cuanto a la incapacidad social y económica de cumplir el discurso, pues se mantienen prácticas lesivas contra personas migrantes, particularmente aquellas que pueden ser consideradas como “cargas mayores” como las mujeres refugiadas, y que se agudiza con las inequidades de género presentes en la construcción sociocultural de nuestro territorio.

*Creo que una de las situaciones para el cumplimiento debe ser, por un lado, generar políticas con claridad, y cuáles son esas políticas que permitan una inclusión de las mujeres refugiadas en este caso en nuestro país, vemos que tenemos debilidad de la política pública.
(Oleas, julio 2016)*



Es un problema grave realmente, porque si bien se habla de la ciudadanía universal, se habla de los derechos, se habla del acceso, a la final son requisitos necesarios la identidad de las mujeres, la identidad de los niños, sus hojas de vida, los títulos, etc. nosotros conocemos mujeres que no pueden acceder por ejemplo a la licencia de conducir porque el requisito es que sean bachilleres, antes no había ese requisito y si no tienen sus documentos como pueden cumplir con este requerimiento de identidad y de curriculum, eso impide muchísimo el ejercicio de cualquier derecho y más todavía una vida libre de violencia. En las unidades de violencia necesitan la identidad, la identificación lo que impide el acceso.
(Villavicencio, entrevista julio 2016)

En cuanto al conocimiento de la problemática social que origina la movilidad colombiana de refugio, los actores entrevistados señalan que las principales causas de la migración están vinculadas al conflicto armado que vive Colombia, además del narcotráfico y, en menor medida, las condiciones estructurales de pobreza. Mantienen además un imaginario de Ecuador como un país receptor de migrantes debido a la seguridad que brinda a la población, además de contar con una política de fronteras abiertas y el control social.

El Ecuador es el segundo país de América Latina que mayor número de refugiados ha acogido se conoce que son alrededor de 200 mil refugiados.
(Orellana, julio 2016).

la situación socio-política y esencialmente las condiciones de inseguridad que se vive en Colombia, son razones de considerable magnitud para tomar decisiones de cambio de vida, pues tras ello quedan historias de vida que así mismo, impulsan el re iniciar en otro lugar y en otras condiciones, algunas mejores, otras no.
(Bernal, julio 2016)

...el tema de migración puede ser una situación estructural de pobreza que es uno de los desencadenantes, pero también al hablar de Colombia uno de los desencadenantes es la violencia existente y todo el tema de violencia de grupos armados existentes en Colombia, el tema del narcotráfico que si bien es cierto son acciones o son destellos que nos conlleva a un tema de violencia.
(Oleas, julio 2016).

Hay dos discursos alrededor de la identificación de vulnerabilidad de las mujeres refugiadas; el primero que es planteado por los actores clave, relativo al nivel de



seguridad que oferta el Ecuador en comparación con Colombia. La seguridad aquí se relaciona directamente con la ausencia de conflicto armado y bajos niveles de violencia relacionados con el narcotráfico, por lo que las condiciones de las mujeres serían mejores que en su país de origen. El segundo discurso es contrario al primero, puesto que se identifica componentes diferentes a los de violencia social y seguridad, siendo éstos relativos a los imaginarios sociales que generan discriminación hacia las personas de nacionalidad colombiana, las condiciones estructurales de violencia de género y la situación de víctimas de violencia previa a la llegada al Ecuador; éste último componente deviene, según las personas entrevistadas, en una inercia de violencia que no termina por haber huido del territorio propio, sino que se acarrea por algún tiempo.

Sí, porque hay mayor seguridad en nuestro país y mecanismos de control
(Orellana, julio 2016)

Hay un estudio bastante interesante desde ACNUR en donde se manifiesta que no hay disminución de violencia sino que más bien se incrementa, a esto hay que sumarle esa visión discriminatoria que tenemos, entonces la mujer colombiana y además se han dado casos cuando cruzan la frontera incluso han sido explotadas sexualmente, nuevamente se les considera, se les etiqueta como narcotraficantes, peligrosos y violentos entonces creo que es la dificultad más grande que tienen las mujeres colombianas en refugio, estas etiquetas que no les permiten incluirse en la sociedad.
(Oleas, julio 2016)

... reconociendo un poco un poco por nuestro contexto a nivel país la violencia es una de las situaciones que más afectan a hombres y mujeres, en el caso de las mujeres colombianas no es diferente, de hecho, hay muchos prejuicios, estigmas sobre la mujer colombiana, lo que también generan una violencia simbólica hacia ellas, porque se las vincula con la prostitución, narcotráfico cosas que afectan en gran medida a nivel psicológico de las personas
(León, julio 2016)

Bueno esa es como que tiene dos caras, vienen huyendo de la violencia y acá encuentran paz, el refugio la protección, pero no disminuye la vulnerabilidad, porque el hecho de ser solicitantes de refugio o ni siquiera estar en ese estatus les convierte en doblemente vulnerables, porque son amenazadas de ser denunciadas allá en Colombia de avisar en donde están, de quitarles a sus hijos, hijas entonces ellas viven sobre todo una violencia



intrafamiliar muy en secreto porque tienen miedo de que les quiten a sus hijos, que les maten a sus familiares o que les desaparezcan, entonces en ese sentido, son doblemente vulnerables.
(Villavicencio, julio 2016)

Ante un Estado colombiano que no pudo protegerlas y que las constituye como “cuerpos violentados”, “cuerpos en riesgo”, “cuerpos excluidos” y “minusválidos”, estas mujeres colombianas desplazadas traspasan fronteras con sus cuerpos y buscan posibilidades de inclusión en Ecuador, con esperanza pero también con la incertidumbre de las formas de dominio de la vida totalizante e individualizante de estos nuevos territorios, donde la problemática de la VIF ya es un conflicto no superado para sus propias ciudadanas.

En cuanto a los registros de la problemática de VIF en este grupo de mujeres y calidad de la información, según los relatos de las entrevistas, pueden encontrarse en la Corporación Mujer a Mujer, ACNUR, Casa María Amor, Comisaría de la Mujer (que ya no existe) y la Fiscalía.

El nivel de detalle de la información es prácticamente desconocido por los actores clave, lo cual tiende a demostrar que no se cuenta con programas específicos de investigación y seguimiento de los casos de VIF. Se encuentra en los discursos que se pone más énfasis en la atención a la víctima, acompañamiento psicológico y empoderamiento, sin embargo, se deja de lado la información primaria de la problemática.

Tengo conocimiento a nivel general, las causas, cuáles son sus antecedentes, sus consecuencias etc. etc. y luego de eso se hace el abordaje para justamente poder empoderar a la mujer en temas de autoestima, derechos, etc.
(Oleas, julio 2016).

Lo que si se es que, en el año 2015, en el Azuay hubo una atención a 500 nuevas personas que se atendían por primera vez en HIAS que estaban en situación de riesgo, pero exactamente de violencia intrafamiliar no le sabría decir
(León, julio 2016)

Aquí en el Ecuador el registro es un problema, no se puede decir esto pasa en el Ecuador se habla de esta es la cifra que da la unidad de violencia, esta



es la cifra que nos da las casas de acogida, pero decir que tenemos un dato consolidado es muy difícil.
(Villavicencio, julio 2016)

La condición de refugiada colombiana en vivencia de VIF, incrementa los obstáculos para insertarse en los nuevos espacios, la mayoría de ellas con bajo conocimiento legal y asimilación de su identidad, como sujetas de derechos en territorios que no son los propios, con limitaciones para cuidarse y donde las necesidades de redes de apoyo son importantes.

En el discurso de los actores clave identifican que entre las principales redes de apoyo de las mujeres están la familia, las personas de la misma nacionalidad y las mujeres en situaciones similares (violencia y refugio). En segundo lugar, están las instituciones que brindan apoyo, tales como, HIAS, Casa María Amor y Corporación Mujer a Mujer.

Las mujeres son resilientes, se han unido entre ellas y se apoyan formando sus propias redes, las casas de acogida, es interesante las relaciones que se logran en frontera, organizaciones mixtas entre mujeres emprendedoras colombianas y ecuatorianas, la sociedad civil también ha hecho algunas alianzas y algunas organizaciones que se convierten en redes para aquellas personas que están en refugio.
(Villavicencio, julio 2016)

Según el informe sombra de la CEDAW Ecuador (2012), nuestro país no está cumpliendo sus obligaciones internacionales establecidas en la Convención CEDAW 27, particularmente en relación a los procedimientos de la determinación de estados del refugio para mujeres, dejando a la absoluta discrecionalidad de los funcionarios públicos. Según este mismo informe se evidencia problemáticas de discriminación de género en la sociedad ecuatoriana y por ende una carencia de sensibilidad y procedimientos efectivos para atender las necesidades de estos grupos.

Si bien unas de las metas estatales ha sido la erradicación de la discriminación por género, las iniciativas generadas al respecto han dejado de lado la aplicación de esta visión a los procesos de refugio. Los efectos de esta omisión se evidencia luego en graves consecuencias como casos de feminicidio.

*... Eder Giovanny Carrasco Conde roció gasolina sobre su conviviente Leidy Constanza Cuevas Bermúdez, refugiada colombiana en Ecuador, de 20 años de edad (con una hija de 8 años), y le prendió fuego. Leidy permaneció durante 22 días en el Hospital hasta que el día 8 de junio falleció por la gravedad de las quemaduras en su cuerpo. La Fiscalía ha realizado una investigación por asesinato y ha solicitado juicio por ese delito, el cual no se puede realizar hasta la fecha por la fuga del victimario, estando el hecho en la impunidad.
(Informe Sombra Cedaw 2014)*

Para superar su situación de vulnerabilidad es evidente la necesidad de actores externos que contribuyan a recuperar su esperanza, estima y confianzas en otros que le ayudarán para protegerse de forma individual; es necesario reconocer que la dimensión individual y colectiva va muy de la mano.

La solidaridad institucional para lograr el cuidado de las vidas de estas mujeres y el ejercicio político del bien común tiene como actores destacados a las organizaciones no gubernamentales, destacadas aún por los actores del sector público especializados en las temáticas de refugio y/o VIF. Las instituciones estatales tienden a homogenizar sus servicios de atención pública como una estrategia de optimización de recursos sin darse cuenta que al acceso y ejercicio de los derechos le antecede la desigualdad entre los ciudadanos no solo en su relación con el Estado, sino también entre los mismos ciudadanos, desigualdades generadas por varios elementos como el género, la etnia, la clase, la cultura, la nacionalidad, que se interseccionan para acrecentar las diferencias y por ende las brechas.



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

De acuerdo con los principales hallazgos de la Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres realizada en el 2014, se evidencia que la violencia de género constituye un problema social de gran magnitud en el Ecuador, puesto que 6 de cada 10 mujeres han sido víctimas de una o más agresiones físicas, psicológicas, sexuales o patrimoniales; siendo más frecuente la violencia psicológica o emocional en un 53,9% de los casos, seguida por la violencia física con el 38%; la violencia sexual en un 25,7% y, la patrimonial con el 16,7%; sin discriminación de edad, área de residencia, grupo étnico-cultural, ni estrato socioeconómico, confirmando que el principal riesgo es ser mujer.

Se concluye que la problemática social que origina la movilidad colombiana de refugio está principalmente vinculada al conflicto armado que vive Colombia, además del narcotráfico y, en menor medida, las condiciones estructurales de pobreza.

La investigación demuestra que la población colombiana, mantiene además un imaginario de Ecuador como un país receptor de migrantes, debido a la seguridad que brinda a la población, además de contar con una política de fronteras abiertas y corresponsabilidad social, que lo ha ubicado como el segundo país de América que mayor número de refugiados ha acogido, alcanzando a recibir alrededor de 200 mil refugiados, que son en su mayor parte de origen rural, campesinos de las clases populares.

En relación con la muestra para el desarrollo de esta investigación, se observa que la migración de refugio colombiano tiene una mayor presencia de población rural colombiana con un 64% de los casos, siendo una población mayoritariamente joven donde más del 50% es menor de 30 años. En cuanto a su formación académica tan solo el 27% ha terminado su educación secundaria, esto sumado a su procedencia rural campesina y su condición de migrante, limitadas posibilidades de un trabajo digno, que se agudiza además cuando se identifica que el 90% de ésta población tienen hijos, lo que demanda mayor tiempo para el cuidado de los mismos.

En lo que, al área laboral se refiere, el 33% de las mujeres colombianas refugiadas trabajan en gabinetes de coterráneos suyos, el 42% en el comercio y sector informal, el 17% en cocina y el 8% en limpieza.

De acuerdo a los relatos de las mujeres colombianas de la muestra de esta investigación, demuestran que, viven en una situación de mayor vulnerabilidad por las construcciones socioculturales de la feminidad, que genera limitaciones para una vivencia digna, y que, para el caso de ellas, las limitaciones son mayores por:

- un país que las obligó a expulsarse,
- un hogar que no es un espacio de refugio y protección y
- una nueva sociedad de destino con imaginarios sociales estigmatizadores y discriminatorios, desde los hombres y las mujeres ecuatorianas y con diferentes perspectivas.

Por lo expuesto, la condición de refugiada colombiana en vivencia de VIF incrementa los obstáculos para insertarse en los nuevos espacios, la mayoría de ellas con bajos conocimientos de las leyes y falta de asimilación de su identidad como personas de derechos, en territorios que no son los propios, con limitaciones para cuidarse y donde las necesidades de redes de apoyo son importantes, frente a la visión discriminatoria que las etiqueta como: narcotraficantes, peligrosas y violentas.

Es por ello que entre las principales redes de apoyo que estas mujeres han encontrado, está la familia, las personas de la misma nacionalidad y las mujeres en situaciones similares (violencia y refugio). Se han unido entre ellas y se apoyan formando sus propias redes; también han generado redes con instituciones especializadas como: HIAS, Casa María Amor y Corporación Mujer a Mujer.

En el año 2010 se elabora el *Plan cantonal de Cuenca para la erradicación de la violencia de género contra las mujeres 2010-2020*; sin embargo, la realidad no ha cambiado, pues según el Observatorio de Violencia de Género del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Cuenca, en el año 2015 ingresaron 3.704 denuncias a la Unidad Judicial Especializada en Violencia, y 1.058 delitos en las



Unidades Especializadas en Violencia de Género de la Fiscalía Provincial del Azuay por violencia psicológica. De las denuncias ingresadas a la Unidad Judicial Especializada en Violencia, 3.464 fueron resueltas, mientras que 240 denuncias constan como procesos no resueltos. En cuanto a los 1.058 delitos ingresados en las Unidades Especializadas en Violencia de Género de la Fiscalía Provincial del Azuay por violencia psicológica, 61 corresponden a abuso sexual, 25 a acoso sexual, un atentado al pudor, un femicidio. Cabe anotar que el informe local no brinda información de la población de refugio.

En el año 2010 se elabora el *Plan cantonal de Cuenca para la erradicación de la violencia de género contra las mujeres 2010-2020*; sin embargo, se ha analizado que, a pesar de los esfuerzos, los casos de VIF siguen siendo significativos dentro del Cantón Cuenca.

El nivel de detalle y desagregación de información para la población en refugio que sufre violencia de género, es prácticamente desconocido por los actores clave, lo cual tiende a demostrar que no se cuenta con programas específicos de investigación y seguimiento de los casos de VIF, particularmente para este grupo humano. Los discursos evidencian que se pone más énfasis en la atención a la víctima, acompañamiento psicológico y empoderamiento, sin embargo, se deja de lado la información primaria de la problemática, lo que podría llevarnos a concluir que existe un sufrimiento oculto que no se está contabilizando y analizando.

Recomendaciones

Es urgente entender la problemática de éste grupo humano quienes no solo son personas refugiadas, son mujeres refugiadas, donde sus relatos evidencian gran exposición a la violencia, siendo necesario establecer procesos participativos donde el grupo meta, las ONGs cercanas a sus problemáticas y las instancias gubernamentales nacionales y locales, identifiquen y construyan un conjunto de prácticas mediante las cuales estas mujeres logren condiciones de autonomía y vida digna, que las libere de las garras de la violencia familiar y también social de la que son víctimas, particularmente por los estigmas que se han creado alrededor de ellas.

Este proceso de autonomía para el cuidado de sí, requiere generar en ellas nuevas visiones y actitudes con respecto a sus vidas, a su relación con las personas cercanas y el contexto en el que viven. Este proceso demanda potencializar la resiliencia a través del encuentro con aquellas que viven situaciones similares y que han logrado superarla, o están en proceso de recuperación. Los procesos de resiliencia de carácter colectivo son también procesos importantes a apoyar en la medida que se pueden constituir en mecanismos de organización social, para poder incidir en la gobernanza local/nacional, para posicionar sus pedidos y sus propuestas, pero también como mecanismos para emprender su inserción económica, elemento prioritario para mejorar su calidad de vida. De esta manera se puede generar reflexión y acción personal para protegerlas de forma individual y colectiva.

Resulta necesario que el Estado ecuatoriano haga explícita su posición y sus políticas frente a la problemática del refugio de la población colombiana, especialmente procurando un trabajo mancomunado de carácter binacional para buscar medidas en conjunto (Colombia-Ecuador) que permita ampliar y mejorar los servicios de atención, especialmente en las zonas más deprimidas, y que están acogiendo a la mayor parte de la población refugiada o desplazada.

Se requiere que en los espacios de denuncia se preste mayor atención y prioridad a las denuncias de violencia, agilitando el proceso de tramitación, más allá del



estatus migratorio de la demandante, pues esto impide que se cumpla su derecho fundamental a la seguridad y bienestar, garantizado por la declaratoria constitucional de la ciudadanía universal. En este mismo sentido, es importante que en los casos de violencia familiar y de pareja, las mujeres sean evaluadas de manera independiente para poder generar información relevante y evitar que se sientan atemorizadas por las consecuencias de la denuncia.

En cuanto a las organizaciones de apoyo locales, se recomienda emprender campañas de sensibilización e información sobre este fenómeno, a través de medios de comunicación dirigidos a la población ecuatoriana en general, con el fin de que se haga evidente esta realidad que enfrentan las personas desplazadas, sus derechos, y sobre las acciones que los ciudadanos pueden realizar para fomentar la solidaridad y el respeto a los derechos de movilidad y los derechos humanos en general.

Se requiere la creación de espacios y servicios de asesoría legal que brinde a las mujeres refugiadas la posibilidad de conocer el proceso que pueden seguir, así como brindar orientación y asistencia a fin de cubrir el costo de los trámites legales, especialmente a mujeres en situación de pobreza. De igual manera, resulta necesario generar estrategias productivas dirigidas a mujeres refugiadas, apoyando sus iniciativas o emprendimientos para que generen ingresos permanentes para su sustento y el de su familia.

De esta manera contribuiremos a romper los pensamientos y conductas que han hecho de algunos cuerpos “cuerpos que no importan”, y alcanzar el estado de felicidad, que tiene una dimensión individual, pero que no es factible y posible sin reconocer la interdependencia que tenemos los seres humanos, y la necesidad de entrar en relación armónica y solidaria con los otros.

BIBLIOGRAFÍA

- Agencia de la ONU para los Refugiados. (2012). *Protegiendo a las personas refugiadas en Ecuador*. Recuperado el octubre de 2016, de http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/RefugiadosAmericas/Ecuador/Preguntas_y_respuestas_sobre_refugio_en_Ecuador.pdf
- Alcaldía de Cuenca. (2016). *CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN INICIA SELECCIÓN DE REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL*. Obtenido de <http://www.cuenca.gov.ec/?q=content/consejo-cantonal-de-proteccion%C3%B3n-inicia-seleccion%C3%B3n-de-representantes-de-la-sociedad-civil>
- Asamblea Constituyente. (2008). *Constitución del Ecuador*. Montecristi, Ecuador: Asamblea Nacional.
- Asamblea Nacional. (2014). *Código Orgánico Integral Penal*. Registro Oficial nº 180.
- Ayala, Á. (2013). Ciudadanía universal: hacia la construcción de una ciudadanía de la emancipación. *Revista VIA IURIS*(15), 157-177.
- Benavides Llerena, G. (2015). *Mujeres inmigrantes en Ecuador: género y derechos humanos*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Bernal, V. (julio de 2016). entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)
- Butler, J. (2002). *Cuerpos que importan: sobre los límites materiales y discursivos del "sexo"*. Barcelona, España: Paidós.
- Buttler, J. (2007). *El género en disputa*. Madrid, España: Ediciones Paidós Ibérica.
- Camacho, G. (2005). *Mujeres al borde: refugiadas colombianas en el Ecuador*. Quito (Ecuador): UNIFEM.
- Carrasco, N. (2011). Necesidades específicas de protección de los niños, niñas y adolescentes colombianos refugiados en Ecuador. *Revista CES Psicología*, 3(1), 1-17.
- CONAMU. (2008). *Derechos de las mujeres*. Quito (Ecuador): Mazigraf.
- De la Peña, G. (2000). La Modernidad Comunitaria. *Desacatos*, 51-61.
- de la Torre, R., & Safa, P. (2000). El mundo en que vivimos: modernidad y ciudadanía a fin de siglo. A manera de introducción. (C. d. social, Ed.) *Desacatos, revista de antropología social*(3).
- Division for the Advancement of Women. (2013). *What Is Domestic Violence?* Mineapolis (EE.UU): Handbook for Legislation on Violence Against Women.
- El Mercurio. (1 de junio de 2016). Estadísticas evidencian problemática de violencia. *El Mercurio*, pág. A3.
- Foucault, M. (1978). *Vigilar y Castigar. Nacimiento de la prisión*. Madrid, España: Siglo XXI.



- Foucault, M. (2003). *Hay que defender la sociedad*. Madrid, España: Ediciones Akal SA.
- Foucault, M. (2008). *Seguridad, territorio, población*. Madrid, España: Ediciones Akal SA.
- García Acuña, Y. (2012). Las víctimas del conflicto armado en Colombia frente a la ley de víctimas y otros escenarios de construcción de memorias: una mirada desde Foucault. *Justicia Juris*(2), 74-87.
- Guendel, L. (1999). *La política pública y la ciudadanía desde el enfoque*. Costa Rica: Unicef.
- Guerrero, P. (2007). *Por una antropología del corazonar comprometida con la vida*. Asunción: Fondec.
- Hammersley, M. (2002). *Ethnography and Realism*. Nueva York, EE.UU.: Routledge.
- Heise, L., Pitanguy, J., & Germain, A. (1994). *Violencia contra la mujer: la carga oculta sobre la salud*. San José, Costa Rica: Programa Mujer, Salud y Desarrollo, Organización Panamericana de la Salud.
- INEC. (2010). *Violencia contra la mujer*. Quito: Instituto Nacional de Estadística y Censos.
- (2014). *La violencia de género contra las mujeres en el Ecuador*. Quito: Consejo Nacional para la Igualdad de Género.
- León Mantilla, C. M. (2014). *El peligroso objeto del deseo. Representaciones de la colombiana en el cine ecuatoriano reciente*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.
- León, E. (julio de 2016). entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)
- Lombardo, E., & Verloo, M. (2010). La interseccionalidad del género con otras desigualdades en la política de la Unión Europea. *Revista Española de Ciencias Políticas*(23), 11-30.
- López, T. (2004). *El Refugio en el Ecuador*. Quito: Fundación Regional de Asesoría en Derechos Humanos INREDH.
- Marcus, G., & Fischer, M. (1986). *Anthropology as Cultural Critique. An experimental moment in the human sciences*. Chicago, EE.UU.: The University of Chicago Press.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2016). Obtenido de <http://www.cancilleria.gob.ec/valores-mision-vision/> junio
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración. (2008). *Política del Ecuador en Materia de Refugio*. Quito: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración.
- Naciones Unidas. (25 de febrero de 2007). *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, CEDAW*. ONU. Obtenido de convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, CEDAW.
- OIM. (2004). *Glossary on migration*. Ginebra (Suiza): International Migration Law.
- Oleas, S. (julio de 2016). entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)



- Orellana, B. (julio de 2016). entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)
- Organizaciones de la Coalición. (junio de 2012). *Informe sobre movilidad humana, Ecuador 2011*. Recuperado el 2016 de octubre, de <https://movilidadhumana.files.wordpress.com/2012/07/informemovilidad2011.pdf>
- Pacheco, A. (julio de 2016). entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)
- Peroni, G. (2011). *Las relaciones Ecuador-Colombia: claves y perspectivas*. Comisión Episcopal de Pastoral Social. Quito (Ecuador): Caritas Ecuador.
- PNEVH. (2007). *Plan Nacional de la Erradicación de la Violencia de Género Hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres*. Quito: Gobierno de Ecuador.
- Pratt, G. (2004). *Working Feminism*. Philadelphia, EE.UU.: Temple University Press.
- Rodríguez, C. (2009). Migración, Ciudadanía y Globalización. O la redefinición de las fronteras políticas e identitarias. *Astrolabio, Revista Internacional de Filosofía*, 257-267.
- Rodríguez, J. R. (enero-junm de 2000). Reseña de "La globalización imaginada" de Nestor García Canclini Fundamentos en Humanidades. *Redalyc.Org*, 1(1).
- Schussler, S. (2009). *Entre la sospecha y la ciudadanía: refugiados colombianos en Quito*. Quito: AbyaYala-FLACSO.
- Scott, J. (1996). El género: una categoría útil para el análisis histórico. *Pueg*, 265-302.
- Tilly, L., & Scott, J. W. (1987). *Women, Work, and Family*. Florence, Kentucky, EE.UU.: Psychology Press.
- Tipanluisa, G. (14 de agosto de 2016). Se nos pasó incluir el concepto de migración responsable. *El Comercio*, pág. Seguridad.
- Verney, M.-H. (2015). *Las necesidades desatendidas: refugiados colombianos*. Recuperado el octubre de 2016, de https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/11115/1/RMF_32_29.pdf
- Villavicencio, M. (julio de 2016). Entrevista. (L. Pensánte, Entrevistador)



ANEXOS

Anexo 1. Guión de preguntas semiestructuradas utilizada con actores clave de instituciones públicas y privadas

Guión de preguntas - Entrevista semi-estructurada

1. ¿Qué entiende por ciudadanía universal?

2. ¿Cómo se debería aplicar la ciudadanía universal a las mujeres en estado de refugio particularmente a las que sufren VIF?

3. ¿Cómo se aplica en la realidad la ciudadanía universal a las mujeres en estado de refugio particularmente a las que sufren VIF?

4. ¿Qué conoce Usted sobre la migración colombiana de refugio?

5. ¿A qué se debe este tipo de migración?

6. ¿Considera Usted que las mujeres refugiadas disminuyen su nivel de vulnerabilidad al llegar al Ecuador?

Si ☐ ¿Por qué?

No ☐ ¿Por qué?

7. ¿Cuáles son las políticas que se han construido para facilitar la integración social y económica de las mujeres en estado de refugio en nuestro territorio?

8. ¿Quiénes creen que han trabajado más y mejor en la temática?

Gobierno central	<input type="checkbox"/>	¿Por qué?	<hr/>
Gobierno local	<input type="checkbox"/>	¿Por qué?	<hr/>
Cooperación internacional	<input type="checkbox"/>	¿Por qué?	<hr/>
Otros	<input type="checkbox"/>	¿Cuál y por qué?	<hr/>

9. ¿Cree Usted que la migración de refugio, particularmente colombiano, está ligado a temas de seguridad pública?

Si ☐ ¿Por qué?

No ☐ ¿Por qué?



10. ¿Cuáles cree que son los estigmas que Ud. cree que tienen los ecuatorianos (hombres) sobre los hombres colombianos y las mujeres colombianas?

11. ¿Cuáles cree que son los estigmas que Ud. cree que tienen las ecuatorianas (mujeres) sobre los hombres colombianos y las mujeres colombianas?

12. ¿A qué cree que se deben los estigmas mencionados en la pregunta anterior?

13. ¿Cómo cree que inciden estos estigmas en el ejercicio de los derechos a los refugiados, particularmente a las mujeres?

14. ¿Hay registros de casos de atención a la VIF en mujeres en estado de refugio, particularmente colombianas? En caso de que la respuesta sea "No", pase a la pregunta 18.

Si ☐
No ☐

15. ¿Dónde hay estos registros de casos?

16. ¿Con qué nivel de detalle se encuentran estos registros?

17. ¿Quién les da seguimiento a estos casos de atención?

18. ¿Por qué no hay registro de estos casos?

19. ¿Hay acciones específicas para el tratamiento de la VIF para mujeres refugiadas? En caso de que su respuesta sea "No", pase a la pregunta #24.

Si ☐
No ☐



20. ¿Quién las ejerce?

21. ¿Cómo se aplican?

22. ¿Qué efectos han tenido?

23. ¿Estas acciones han funcionado?

Si ☐ ¿Por qué?

No ☐ ¿Por qué?

24. ¿Cuáles cree Usted que son las principales redes de apoyo para las mujeres colombianas que sufren VIF y están en situación refugio?



Anexo 2. Guión de preguntas semiestructuradas con las que se trabajó con el grupo focal de mujeres colombianas refugiadas que sufren violencia Intrafamiliar

Nombre (Ficticio)-----

Edad..... Estado civil.....

Vienes del área: urbana..... rural.....

Cuántos años tienes.....

Cuantos hijos..... y que edad tienes.....

1.- Cuanto tiempo de persecución pasaste en Colombia

.....
.....

2.- Que tiempo estuviste en el Ecuador.....

Cual fue tu experiencia en ecuador:

3.- Crees que al llegar al Ecuador tenías los mismos derechos que las mujeres ecuatorianos

.....
.....
.....
.....

4.- A qué se debe que las mujeres colombianas salgan a otros países

.....
.....

5.-Que te motivo a ti a migrar a Ecuador

.....
.....

6.- Las mujeres colombianas están más seguras en el Ecuador

.....
.....
.....

7.- Como se les apoya el Ecuador para que puedan radicarse y mejorar su integración social y económica



.....
.....
8.- Quienes le apoyaron mejor en su condición de mujer refugiada

GOBIERNO NACIONAL

ALCALDE

ACNUR

HIAS

IGLESIA

CASA MARIA AMOR

CORPORACION MUJER A MUJER

OTRAS CUAL.....

9.- Considera usted que los ecuatorianos ven riesgo para su seguridad en la presencia de colombianos y colombianas

.....
.....

10.- Qué imagen crees que tienen las mujeres ecuatorianas de las mujeres y hombres colombianos

.....
.....

11.- Qué imagen crees que tienen los hombres ecuatorianos de las mujeres y hombres colombianos

.....
.....

12.- Como estos imaginarios que tienen los ecuatorianos/as y ecuatorianas sobre los colombianos y colombianas influye en su calidad de vida dentro de nuestro país

.....
.....
.....

13.- Donde se encuentran registrados sus datos en Ecuador en Cuenca.

.....
.....
.....



14.- Concretamente cuales fueron las instancias que le proporcionaron apoyo en Cuenca

.....
.....
.....

15.-Cuáles son las principales redes que encontraste para mujeres colombianas que sufren Violencia intrafamiliar.

.....
.....
.....

16.- Como ustedes han asumido cuidarse a sí mismas para romper la violencia:

- Que han hecho
- Que han buscado con ello

.....
.....
.....

- Y que han logrado

l.....
.....

17.- Como le ha aportado su familia para romper con la violencia Intrafamiliar

.....
.....
.....

18.- Como le ha aportado las y los amigos para romper con la violencia intrafamiliar

.....
.....
.....

19.- Como le ha aportado los vecinos, la comunidad para romper la violencia Intrafamiliar.

.....
.....
.....

20.-Si usted pudiera como refugiada hacer una propuesta para superar la violencia Intrafamiliar

- Que propondría desde el ámbito de la familia

.....



-
-
- Que propondrías desde el ámbito de la Comunidad Cuencana.....

-
-
- Que propondrías desde el ámbito del Estado



Anexo 3. Guía de trabajo Grupo Focal

Nombre (Ficticio)-----

Edad..... Estado civil.....

Vienes del área: urbana..... rural.....

Cuántos años tienes.....

Cuántos hijos..... y que edad tienes.....

1.- Cuanto tiempo de persecución pasaste en Colombia

.....
.....

2.- Que tiempo estuviste en el Ecuador.....

Cual fue tu experiencia en ecuador:

3.- Crees que al llegar al Ecuador tenías los mismos derechos que las mujeres ecuatorianas

.....
.....
.....
.....

4.- A qué se debe que las mujeres colombianas salgan a otros países

.....
.....

5.-Que te motivo a ti a migrar a Ecuador

.....
.....

6.- Las mujeres colombianas están más seguras en el Ecuador

.....
.....
.....

7.- ¿Cómo les apoya el Ecuador para que puedan radicarse y mejorar su integración social y económica?.....

.....

8.- Quienes le apoyaron mejor en su condición de mujer refugiada

GOBIERNO NACIONAL

ALCALDE

ACNUR



HIAS
IGLESIA
CASA MARIA AMOR
CORPORACION MUJER A MUJER
OTRAS CUAL.....

9.- Considera usted que los ecuatorianos ven riesgo para su seguridad en la presencia de colombianos y colombianas

.....
.....

10.- Qué imagen crees que tienen las mujeres ecuatorianas de las mujeres y hombres colombianos

.....
.....

11.- Qué imagen crees que tienen los hombres ecuatorianos de las mujeres y hombres colombianos

.....
.....

12.- Como estos imaginarios que tienen los ecuatorianos/as y ecuatorianas sobre los colombianos y colombianas influye en su calidad de vida dentro de nuestro país

.....
.....
.....

13.- Donde se encuentran registrados sus datos en Ecuador en Cuenca.

.....
.....
.....

14.- Concretamente cuales fueron las instancias que le proporcionaron apoyo en Cuenca

.....
.....
.....

15.- Cuáles son las principales redes que encontraste para mujeres colombianas que sufren Violencia intrafamiliar.

.....
.....
.....

16.- Como ustedes han asumido cuidarse a sí mismas para romper la violencia:

- Que han hecho
- Que han buscado con ello

.....
.....
.....



- ¿Y qué han logrado?

.....

.....

17.- Como le ha aportado su familia para romper con la violencia Intrafamiliar

.....

.....

.....

18.- Como le ha aportado las y los amigos para romper con la violencia intrafamiliar

.....

.....

.....

19.- Como le ha aportado los vecinos, la comunidad para romper la violencia Intrafamiliar.

.....

.....

.....

20.-Si usted pudiera como refugiada hacer una propuesta para superar la violencia Intrafamiliar

- ¿Qué propondría desde el ámbito de la familia?

.....

.....

.....

- ¿Qué propondrías desde el ámbito de la Comunidad Cuencana?

.....

.....

.....

- ¿Qué propondrías desde el ámbito del Estado?

Anexo 4. Informe del análisis de Atlas-Ti

Codes-quotations list

Code-Filter: All

HU: analisis laura pesantes
Edited by: Super
Date/Time: 2016-12-14 08:12:03

Code: Aplic Ciudadanía Universal {2-0}

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:10 ["Bueno mi marido se vino prime.."] (277:277) (Super)

Codes: [Aplic Ciudadanía Universal] [Redes de apoyo] [trabajo]
No memos

“Bueno mi marido se vino primero porque fue un señor de Quito fue allá a comprar zapatos y como Enrique trabajaba cargando bultos en esa fábrica este señor le dijo porque no vas a Ecuador yo te doy trabajo anda a Cuenca lleva unos dos amigos, y entonces al mes juntando algo se vino, y ya cuando estuvo trabajando 3 meses aquí me vine con los dos niños.”

P 4: Guion de preguntas (4).rtf - 4:2 [aplicar a las mujeres en estad..] (3:3) (Super)

Codes: [Aplic Ciudadanía Universal]
No memos

aplicar a las mujeres en estado de refugio particularmente a las que sufren VIF / cómo se aplica en la realidad.

Code: Causas migracion {16-0}

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:9 [les hizo dejar el país fue la ..] (276:276) (Super)

Codes: [Causas migracion] [trabajo]
No memos

les hizo dejar el país fue la falta de trabajo, no podían acceder a empleo, educación, salud, etc. Situación que era más difícil para aquellas que estaban solas, eran cabeza de familia.

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:13 ["Yo viví en unión libre 1 año,.."] (281:281) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Redes de apoyo] [VIF]
No memos

“Yo viví en unión libre 1 año, luego él tenía muchos vicios y era muy malo, me dejaban encerrada, me pegaba, mi padre se enteró lo hizo meter preso dos semanas, luego regresé donde mis padres; él apenas salió comenzó a buscarme, a perseguirme no me dejaba en paz, no podía salir a trabajar, me hacía escándalo público y un día sin avisarle ni a mis padres me fui, acá en Cuenca vive una amiga con toda su familia su padre quedó viudo y se casó con una señora de acá y la trajo a ella y siempre teníamos contacto, ella me dijo vente , no pensé en nada lo único que quería era no ver más ya a ese hombre , aunque aquí fue muy difícil conseguir legalizarme y subsistir, ya no estaba cerca de él era un loco”

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:14 ["Yo si que he tenido mala suer.."] (282:282) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Imaginaros] [Situación Refugi Colombia] [VIF] [Vulnerabilidad]



No memos

“Yo sí que he tenido mala suerte yo bien con mi marido porque como vivíamos allá en el campo todo lo que producía la finca de su abuelo tenía que dar lo que se llama las vacunas y una vez que no tenía le rompieron un brazo y como la finca no era nuestra nos salimos fuimos primero desplazados luego llegamos a Lago Agrio a vivir en una finca, ahí fue para mí un tormento, los hombre me hacían propuestas si iba a la tienda, el dueño de casa, me veían como carne, y mi marido empezó a tratarme mal decía que yo provocho me insultaba y me pegaba también”

P 5: Entrevista Lyli.rtf - 5:2 [Bueno por el tema de insegurid..] (11:11) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

Bueno por el tema de inseguridad, el peligro que allá existe y para trabajar

P 5: Entrevista Lyli.rtf - 5:3 [Yo estaba sola con mi hijo y s..] (13:13) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

Yo estaba sola con mi hijo y sin trabajo y como mi mama vivía a en Ecuador y yo necesitaba mejorar mi trabaja para mantener a mi hijo me vine.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:1 [2 años a mi mama la mataron en..] (6:7) (Super)

Codes: [Causas migracion] [cuidado de si] [Redes de apoyo]

No memos

2 años a mi mamá la mataron en Colombia cuando yo tenía 9 años mi otro hermano 15 el otro 18 y20, mi papá se vino porque empezó a recibir amenazas, estaba haciendo averiguaciones porque a mi mamá la mataron por robarle plata que estaba sacando de un banco, y como eso era un grupo subversivo armado eso fue que empezó a llegarle amenazas a la casa le decían que ellos sabían que tenía hijos pequeños y que no se metiera con ellos, si no quería que salgamos perjudicados hasta que un día trataron de secuestrar a mi hermano al salir del colegio, mi hermano fue para donde una tía, nos separamos nosotros fuimos para otro lado y mi papá estuvo escondido un tiempo.

Hasta que un amigo que estaba acá le dijo que se viniera y se vino y como a los 11 meses nos trajo. mi hermano mayor se quedó en Colombia ingresó al ejército, hace 2 años murió en un enfrentamiento con la guerrilla.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:4 [Por lo que he visto, primero v..] (15:17) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Vulnerabilidad]

No memos

Por lo que he visto, primero vienen por el tema del conflicto armado, porque están desplazadas, sobre todo en el área rural la guerrilla los saca de sus fincas, les mata a sus padres, a algunas personas y les dice que se vayan y lo más cerca es Ecuador.

Las mujeres somos las más vulnerables, la guerrilla se mete con los hombres y las amenazas van para las mujeres, a mi papá le decían sabemos que tiene una niña pequeña y si no te vas a ella le va a pasar algo.

Mi papá decidió por mí, yo no me quería venir allá estaba toda mi familia, mi abuelita que con la muerte de mi mamá nos apoyó muchísimo, pero ya tocó.



P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:5 [El tema de la violencia nadie ..] (21:21) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Seguridad]

No memos

El tema de la violencia nadie mejor que nosotros la ha vivido, por la muerte de mi mamá y la de mi hermano y la constante persecución, si nos escondíamos era por algo, no estudié 2 años por ese tema. Entonces claro que acá estamos más seguras, Colombia es muy peligrosa, secuestros, robos, le pueden meter un tiro para robarle

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:9 [Yo tengo muchas amigas por el ..] (30:30) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Imaginario] [Situación Refugi Colombia]

No memos

Yo tengo muchas amigas por el mismo hecho de haber estudiado el colegio y estar en la universidad, yo siempre les escucho lo mismo: “Es que no, las colombianas son más fáciles”, los hombres se van con las colombianas porque ellas les dan algo más rápido, entonces como nosotros no se van con ellas; entonces las colombianas para ellas todas venimos a ejercer la prostitución o a sacarles el marido a ellas. No se puede negar que la mayor cantidad de prostitutas en el Ecuador son colombianas, y el mayor número de sicarios son colombianos también; pero no es toda la población, también venimos a trabajar o a estudiar; sobre todo a dejar un pasado feo vivido en Colombia para poder iniciar bien aquí.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:34 [Me vine a Ecuador huyendo de p..] (72:72) (Super)

Codes: [Causas migracion] [VIF]

No memos

Me vine a Ecuador huyendo de problemas familiares, estuve conviviendo con una persona por 5 años, aguantándole groserías y amenazas constantes. Decidí separarme y me vine a Ecuador, quería salir a Lago Agrio, pero allí mucho colombiano conocido, igual él estaba enterado de mi vida me hacía seguirme mando a asaltar, me pegaron unas mujeres que él había pagado, y todo entonces me dijeron que venga a Cuenca una prima que vivía aquí que era más seguro y me vine aquí tuve a mi hija.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:39 [Llegue a Ecuador hace 8 años d..] (82:82) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

Llegué a Ecuador hace 8 años desplazada por la violencia. La situación fue muy dura 3 años entre que nos seguían, nos escondíamos hasta que salimos desplazados, nos mataron a mi tío, lo peor que fueron los paramilitares y quien dice nada.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:52 [En Colombia pasamos por 5 años..] (103:103) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

En Colombia pasamos por 5 años de persecución por las fuerzas armadas de Colombia, lo que me obligo a salir de Colombia hace 4 años,

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:59 [En Colombia estuve 3 años en p..] (114:114) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

En Colombia estuve 3 años en persecución en Colombia, llegué aquí a Ecuador hace 9 años.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:67 [Me sentí perseguida, estresada..] (125:125) (Super)

Codes: [Causas migracion]



No memos

Me sentí perseguida, estresada y muy atacada por ahí un año, estoy aquí en Ecuador 8 años.

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:68 [No creo que tengamos los mismo..] (127:127) (Super)

Codes: [Causas migracion] [Imaginarios] [Redes de apoyo] [Seguridad] [Vulnerabilidad]

No memos

No creo que tengamos los mismos derechos que las mujeres ecuatorianas porque aquí nos discriminan mucho. Las mujeres salimos porque Colombia es un país muy conflictivo y muy difícil y uno sale huyendo y a buscar nuevas expectativas y llegamos acá sin trabajo con hijos solas, sin papeles, yo me vine acá por una amiga que ya vivía acá ella me indico que debía solicitar refugio en ACNUR,

P 6: ENTREVISTAS vivi.rtf - 6:69 [Yo vine a Ecuador porque sentí..] (128:128) (Super)

Codes: [Causas migracion]

No memos

Yo vine a Ecuador porque sentí que era el país más cercano para refugiarme y sobre todo porque venía con mis hijos.

Code: Concep Ciud Universal {3-0}

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:1 [los mismos derechos que los qu..] (265:265) (Super)

Codes: [Concep Ciud Universal]

No memos

los mismos derechos que los que son de ecuatorianos.

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:2 [I no tener la condición legal,..] (266:266) (Super)

Codes: [Concep Ciud Universal] [trabajo]

No memos

I no tener la condición legal, no pueden trabajar.

P 4: Guion de preguntas (4).rtf - 4:1 [Qué entiende por ciudadanía un..] (3:3) (Super)

Codes: [Concep Ciud Universal]

No memos

Qué entiende por ciudadanía universal

Code: cuidado de si {16-0}

P 2: GRUPO FOCAL.sabado.rtf - 2:3 [que duro que pena que tenia de..] (267:267) (Super)

Codes: [cuidado de si]



Anexo 5. Autorizaciones entrevistas informantes claves en instituciones públicas y privadas.

HIAS CUENCA (Organización Hebrea para Ayuda a Inmigrantes y Refugiados)

Cuenca, 16/06/2016

Yo, Elizabeth León Prieto, CI: 0102563285, en representación de:
HIAS, autorizo a la Lic. Laura Pesantez la grabación de mi entrevista bajo el tema "Análisis de la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio", así como también al uso que ella considere necesario para el desarrollo correspondiente a su tesis de maestría.

Atentamente



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

Cuenca, / /2016

Yo, Andrea Pacheco Arevalo, CI: 010404542-2, en representación de: encargada del área de refugio, autorizo a la Lic. Laura Pesantez la grabación de mi entrevista bajo el tema "Análisis de la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio", así como también al uso que ella considere necesario para el desarrollo correspondiente a su tesis de maestría.

Atentamente



CONCEJO DE PROTECCION DE DERECHOS

Cuenca, / /2016

Yo, Silvia Oleas C. CI: 0102738832, en representación de:
Concejo de Protección de Derechos, autorizo a la Lic. Laura Pesantez la grabación de mi entrevista bajo el tema "Análisis de la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio", así como también al uso que ella considere necesario para el desarrollo correspondiente a su tesis de maestría.

Atentamente



CASA DE ACOGIDA MARIA AMOR

Cuenca, / /2016

Yo, Morlen Villacero, CI: 0101303741 en representación de:
Don Maria Amor, autorizo a la Lic. Laura Pesantez la grabación
de mi entrevista bajo el tema "Análisis de la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio",
así como también al uso que ella considere necesario para el desarrollo correspondiente a su tesis de
maestría.

Atentamente

Morlen Villacero

Fundación Maria Amor
Casa de Acogida



COCEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA

Cuenca, / /2016

Yo, Wiviana Bernal Estrada, CI: 9102608452, en representación de:
Correa de Seguridad Ciudadana, autorizo a la Lic. Laura Pesantez la grabación
de mi entrevista bajo el tema "Análisis de la violencia intrafamiliar hacia las mujeres en estado de refugio",
así como también al uso que ella considere necesario para el desarrollo correspondiente a su tesis de
maestría.

Atentamente